

# Cuprins

Prefață.....	5
--------------	---

## CAPITOLUL I

### PROTECȚIA MEDIULUI MARIN ÎMPOTRIVA POLUĂRII.. 9

1. Considerații generale.....	9
2. Necesitatea cooperării statelor la nivel internațional și regional .....	16
3. Obiectivele demersului științific .....	18

## CAPITOLUL II

### REGLEMENTĂRI JURIDICE INTERNAȚIONALE

#### PRIVIND PROTEJAREA MEDIULUI MARIN ..... 19 |

1. Scurt istoric .....	19
2. Protecția mediului marin prin Convenția asupra Dreptului Mării .....	24
2.1. Tribunalul Internațional pentru Dreptul Mării .....	42
3. Reglementări juridice privind diferite forme de poluare marină.....	47
3.1. Regimul poluărilor marine generate de exploatarea navelor .....	48
3.1.1. Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave (MARPOL) .....	48
3.2. Reguli juridice internaționale vizând prevenirea poluărilor prin accidente ale navelor.....	52
3.2.1. Convenția internațională pentru salvarea vieții umane pe mare (Londra, 1 noiembrie 1974, supranumită Convenția SOLAS).....	52
3.2.1.1. Coduri și alte reglementări, complementare SOLAS, pentru siguranța maritimă .....	57
3.3. Intervenția în caz de poluare ori de risc de poluare prin hidrocarburi ori alte substanțe periculoase .....	75

3.3.1. Convenția asupra intervenției în largul mării în caz de accidente antrenând ori putând antrena o poluare prin hidrocarburi (CLC) .....	75
3.3.2. Convenția internațională privind pregătirea, răspunsul și cooperarea în caz de poluare cu hidrocarburi (Londra, 1990) .....	78
3.3.3. Convenția internațională privind crearea unui fond internațional pentru compensarea prejudiciilor cauzate de poluarea cu hidrocarburi (FIPOL) .....	79
3.3.4. Convenția internațională privind răspunderea civilă pentru prejudicii provocate de poluarea cu hidrocarburi de consum de la navele maritime (Bunkers) – Londra 2001 .....	80
3.4. Reglementările internaționale privind repararea pagubelor datorate marelui negru .....	83
3.5. Regimul juridic internațional al poluărilor prin scufundarea de deșeuri .....	85
3.5.1. Convenția internațională asupra prevenirii poluării mărilor, rezultate din imersia deșeurilor (Londra, 29 decembrie 1972) .....	85
3.6. Reglementările internaționale privind poluările de origine telurică .....	88

### **CAPITOLUL III**

#### **REGIMUL JURIDIC DE PROTECȚIE A MĂRILOR**

<b>REGIONALE</b> .....	90
1. Evoluția reglementărilor referitoare la protecția factorilor de mediu în cadrul Uniunii Europene .....	90
1.2. Aspecte instituționale .....	98
1.3. Obiectivele și principiile politicii de mediu comunitare .....	102
1.4. Programele de Acțiune pentru Mediu, între abordarea sectorială și strategia dezvoltării durabile .....	109
2. Protecția mărilor regionale la nivel comunitar .....	120
2.1. Directive și regulamente sectoriale .....	120
2.2. De la Directiva-cadru privind apa la Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” .....	123

3. Sisteme de protecție specifice mărilor regionale.....	126
3.1. Programul Organizației Națiunilor Unite Pentru Mediu (UNEP/PNUM) Privind Mările Regionale.....	126
3.2. Planuri de Acțiune pentru mărire regionale .....	128
3.3. Convenții pentru protecția mărilor regionale .....	129
3.4. Istoric U.N.E.P.....	130
3.4.1. Unitățile de coordonare regională (RCU).....	132
3.4.2. Centrele de Activitate Regională (RAC).....	132
4. Programe UNEP .....	132
4.1. Programe administrate de UNEP .....	132
4.1.1. Regiunea Caraibe .....	133
4.1.2. Regiunea Mărilor Asiei de Sud .....	134
4.1.3. Regiunea Africii de Est .....	139
4.1.4. Regiunea Mediterană.....	141
4.1.5. Regiunea Pacificului de Nord-Vest.....	144
4.1.6. Regiunea Africii Centrale și de Vest.....	145
4.2. Programe neadministrare de UNEP .....	146
4.2.1. Regiunea Mării Negre .....	147
4.2.2. Regiunea Pacificului de Nord-Est .....	147
4.2.3. Marea Roșie și Golful Aden .....	148
4.2.4. Zona ROPME .....	150
4.2.5. Mările Asiei de Est.....	150
4.2.6. Regiunea Pacificului de Sud.....	152
4.2.7. Regiunea Pacificului de Sud-Est.....	153
4.3. Programe independente.....	154
4.3.1. Regiunea Arctică.....	155
4.3.2. Regiunea Antarctică .....	156
4.3.3. Marea Baltică.....	159
4.3.4. Marea Caspică .....	161
4.3.5. Regiunea Atlanticului de Nord-Est.....	162
5. Parteneri ai programelor privind mărire regionale .....	164
6. Probleme cheie .....	166
6.1. Ecosistemele și biodiversitatea .....	166
6.1.1. Recifele de corali.....	166
6.1.2. Mamiferele marine .....	168
6.1.3. Zonele marine protejate.....	169

6.1.4. Invadatori marini și costieri.....	170
6.1.5. Ecosisteme marine mari (LME) .....	172
6.2. Activități din surse de pe uscat .....	173
6.3. Poluarea din resturile marine .....	174
6.4. Poluarea din surse marine și produsă de nave .....	175
6.5. Insulele mici.....	175
7. Dezvoltarea costieră.....	176
7.1. Managementul zonei costiere .....	177
8. Elemente și direcții strategice adoptate de UNEP.....	178
8.1. Direcțiile strategice pentru programele mărilor regionale (perioada 2004-2007).....	178
8.2. Direcțiile strategice pentru programele mărilor regionale (perioada 2008-2012).....	179

## CAPITOLUL IV

<b>PROTECȚIA MĂRII NEGRE ÎMPOTRIVA POLUĂRII.....</b>	<b>182</b>
1. Scurt istoric .....	182
2. Degradarea ecosistemului Mării Negre.....	186
3. Convenția privind protecția mării negre împotriva poluării..	188
3.1. Zona de aplicare a convenției .....	190
3.2. Câmpul de aplicare a convenției .....	190
3.3. Principii generale .....	192
3.3.1. Obligația generală de cooperare .....	192
3.3.2. Cooperarea instituțională.....	193
3.4. Protecția împotriva poluării .....	199
3.4.1. Poluarea produsă de nave .....	200
3.4.2. Cooperarea în combaterea poluării în situații de urgență.....	203
3.4.2.1. Planul național de pregătire, răspuns și cooperare în caz de poluare marină cu hidrocarburi.....	206
3.4.3. Poluarea prin descărcare .....	213
3.4.4. Poluarea din surse de pe uscat .....	214
3.4.5. Poluarea din activități care au loc pe platoul continental .....	215
3.4.6. Poluarea de origine atmosferică .....	218
3.4.7. Protecția resurselor marine vii.....	218
3.4.8. Poluarea prin deșeuri periculoase aflate în traficul transfrontieră .....	218

3.5. Cooperarea științifică.....	219
3.6. Soluționarea diferendelor.....	221
3.7. Responsabilitatea și răspunderea materială .....	221
4. Planul strategic de acțiune pentru reabilitarea și protecția mării negre împotriva poluării .....	222
4.1. Bazele cooperării .....	225
4.1.1. Principii generale și principii speciale.....	225
4.1.2. Grupurile consultative .....	227
5. Alte activități și măsuri de protecție desfășurate în România .....	230

## **CAPITOLUL V**

### **REGIMUL JURIDIC AL CONSERVĂRII RESURSELOR BIOLOGICE ȘI BIODIVERSITĂȚII MĂRII NEGRE .....**

1. Considerații generale.....	239
2. Reglementări internaționale privind conservarea resurselor biologice ale mărilor .....	241
2.1. Prevederi relative la biodiversitate, în Convenția asupra Dreptului Mării .....	241
2.2. Convenția privind biodiversitatea .....	244
2.3. Protocolul privind biodiversitatea de la Cartagena .....	245
2.4. Tratatul de conservare a naturii cu relevanță în materia biodiversității marine .....	247
2.5. Limitele libertății pescuitului.....	249
2.5.1. Acordul pentru conservarea și gestionarea stocurilor de pești anadromi și a stocurilor de pești mari migratori .....	250
2.5.2. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN).....	260
2.5.2.1. Consecințele pescuitului INN și măsurile ce se impun.....	269
2.5.3. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene privind protecția ecosistemelor marine vulnerabile din mare a liberă împotriva efectelor nocive ale uneltelor de pescuit de fund .....	274

2.5.4. Acordul privind conservarea cetaceelor din Marea Neagră, Marea Mediterană și din zona contiguă a Atlanticului .....	279
3. Conservarea resurselor biologice ale Mării Negre prin legislația internă .....	283
3.1. Prevederi relative la biodiversitate, cuprinse în Convenția privind protecția Mării Negre împotriva poluării (București, 1992) .....	283
3.2.1. Protocolul privind conservarea biodiversității și a cadrului natural al Mării Negre .....	283
3.3. Reglementări interne cu caracter special .....	286
4. Condițiile (restricțiile) desfășurării pescuitului și activităților de acvacultură în limita apelor teritoriale și zonei economice a României la Marea Neagră .....	290
5. Indicatori de biodiversitate în Marea Neagră .....	294
6. Activități în România .....	296
6.1. Activități de monitorizare și cercetare .....	296
6.2. Activități în cadrul Strategiei Regionale pentru Arii Protejate .....	297
6.3. Rezervația Naturală „Acvatoriul Litoral marin 2 Mai – Vama Veche” .....	301

## CAPITOLUL VI

<b>PROTECȚIA ZONEI COSTIERE</b> .....	305
1. Zona costieră. Prezentare generală .....	305
2. Protecția zonei costiere .....	306
2.1. Regimul de folosire a zonei costiere proprietate publică .....	314
2.1.1. Regimul activităților agricole .....	316
2.1.2. Regimul activităților militare .....	317
2.1.3. Producerea de energie electrică și exploatare a resurselor naturale .....	318
2.1.4. Regimul activităților de pescuit și acvacultură marină .....	318
2.1.5. Regimul activităților silvice .....	319
2.1.6. Regimul activităților industriale .....	320

2.1.7. Regimul activităților de turism.....	320
2.1.8. Regimul activităților de transport.....	321
2.1.9. Gospodărirea apelor.....	321
2.1.10. Gestionarea deșeurilor.....	322
2.1.11. Interdicții și restricții pentru activitățile desfășurate în zona costieră.....	322
3. Gospodărirea integrată a zonei costiere.....	324
3.1. Obiectivul gospodăririi integrate.....	324
3.1.1. Parcuri și rezervații din zona costieră.....	327
3.1.2. Protecția zonelor umede.....	327
3.1.3. Supraveghere și control.....	327
3.2. Comitetul Național al Zonei Costiere.....	328
3.3. Planul de gospodărire integrată a zonei costiere.....	330
3.4. Mecanisme financiare și economice pentru gestiunea zonelor costiere.....	331
3.5. Atribuții și răspunderi în domeniul protecției zonei costiere.....	331
3.6. Participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la informație.....	333
3.7. Controlul activității de gospodărire integrată a zonei costiere.....	335
4. Regimul utilizării plajei mării negre și al controlului activităților pe plajă.....	337
5. Proiecte pentru reabilitarea zonei costiere a Mării Negre.....	341

## **CAPITOLUL VII**

### **RĂSPUNDEREA PENTRU PREJUDICIILE ADUSE**

<b>MEDIULUI</b> .....	345
1. Aspecte teoretice cu privire la răspunderea pentru prejudicii cauzate mediului.....	345
1.1. Considerații generale.....	345
1.2. Elementele generale ale răspunderii civile delictuale în dreptul mediului.....	346
2. Răspunderea statelor pentru prejudiciile cauzate mediului....	351
2. 1. Unele particularități ale răspunderii statelor.....	351
2.2. Indemnizarea victimelor poluării internaționale.....	355

2.3. Evoluții în materia răspunderii statelor pentru prejudiciul cauzat mediului.....	358
3. Reglementări internaționale referitoare la responsabilitate în caz de poluare a mediului.....	361
4. Reglementări comunitare în materia răspunderii pentru prejudiciile cauzate mediului .....	363
4.1. Evoluții premergătoare adoptării cadrului normativ comunitar .....	363
4.2. Directiva nr. 2004/35/CE din 21 aprilie 2004 referitoare la responsabilitatea de mediu în ceea ce privește prevenirea și repararea pagubelor cauzate mediului .....	364
5. Reglementări în dreptul intern .....	370
5.1. Răspunderea civilă pentru prejudiciul adus mediului .....	370
5.2. Alte forme de răspundere în legislația internă .....	372
5.2.1. Efectuarea cercetării penale.....	383

## CAPITOLUL VIII

### SPRE UN MODEL DE GESTIUNE INTEGRATĂ A

<b>PROBLEMATICII MĂRILOR REGIONALE.....</b>	<b>385</b>
1. Considerații generale.....	385
2. Promovarea gestiunii integrate la nivelul Uniunii Europene .....	386
2.1. Guvernanța maritimă și implicarea părților la nivel comunitar .....	388
2.1.1. Instituțiile U.E. ....	389
2.1.2 . Statele membre .....	390
2.1.3. Regiunile .....	391
2.1.4. Părțile interesate .....	391
3. Instrumente transsectoriale.....	392
3.1. Amenajarea spațiului maritim și managementul integrat al zonelor de coastă.....	392
3.2. Integrarea supravegherii maritime .....	394
3.3. Crearea unei baze de cunoștințe cu privire la mediul marin .....	395
4. Acțiuni fundamentale în politicile sectoriale .....	395



5. Strategii regionale .....	397
6. Principalele teme ale unei platforme comunitare pentru o gestiune maritimă internațională .....	400
6.1. Guvernanță internațională bazată pe statul de drept .....	400
6.2. Protejarea biodiversității marine, inclusiv în marea liberă .....	401
6.3. Efectul schimbărilor climatice .....	402
7. Consolidarea rolului Uniunii Europene în cadrul forurilor internaționale.....	403
7.1. Organizația Națiunilor Unite .....	404
7.2. Alte instanțe interguvernamentale .....	405
8. Perspective .....	406
Concluzii .....	408

ANEXE

ANEXA I

LISTA PRINCIPALELOR MĂRI GRUPATE DUPĂ OCEAN ...	419
---	-----

ANEXA II

DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIILE REGIONALE PENTRU PROTECȚIA MĂRILOR ÎMPOTRIVA POLUĂRII ...	420
---	-----

ANEXA III

ORGANISME DE PESCUIT ALE MĂRILOR REGIONALE .....	435
--	-----

ANEXA IV

SITUAȚIA TRANSPUNERII ȘI IMPLEMENTĂRII .....	479
ÎN LEGISLAȚIA ROMÂNEASCĂ A DIRECTIVELOR EUROPENE DIN DOMENIUL APEI .....	479

Bibliografie.....	491
-------------------	-----