

# CUPRINS

<b>CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE</b>	<b>3</b>
<b>Articolul 1. Subiectele de sesizare a instanței</b>	<b>3</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	4
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	9
PRACTICĂ JUDICIARĂ	10
I. Admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ	10
II. Legitimare procesuală	13
A. Calitate procesuală activă	13
B. Calitate procesuală pasivă	15
III. Acțiune întemeiată pe art. 1 alin. (6) LCA	16
IV. Proceduri speciale	18
<b>Articolul 2. Semnificația unor termeni</b>	<b>19</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	22
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	23
PRACTICĂ JUDICIARĂ	26
I. Persoană vătămată [art. 2 alin. (1) lit. a)]	26
II. Autoritate publică [art. 2 alin. (1) lit. b)]	27
III. Act administrativ [art. 2 alin. (1) lit. c)]	30
IV. Contract administrativ [art. 2 alin. (1) lit. c <sup>1</sup> )]	43
V. Act administrativ-jurisdicțional [art. 2 alin. (1) lit. d)]	45
VI. Jurisdicție administrativă specială [art. 2 alin. (1) lit. e)]	45
VII. Nesoluționarea în termenul legal a unei cereri [art. 2 alin. (1) lit. h)]	46
VIII. Refuz nejustificat de a soluționa o cerere [art. 2 alin. (1) lit. i)]	48
IX. Nesoluționarea în termenul legal a unei cereri. Refuz nejustificat [art. 2 alin. (1) lit. h) și i)]	50
X. Exces de putere [art. 2 alin. (1) lit. n)]	51
XI. Drept vătămat. Interes legitim privat [art. 2 alin. (1) lit. o) și p)]	52
XII. Interes legitim privat. Interes legitim public [art. 2 alin. (1) lit. p) și r)]	53
XIII. Organisme sociale interesate [art. 2 alin. (1) lit. s)]	55

XIV. Pagubă iminentă [art. 2 alin. (1) lit. ș)]	55
XV. Cazuri bine justificate [art. 2 alin. (1) lit. t)]	57
XVI. Instanța de executare [art. 2 alin. (1) lit. ț)]	59
<b>Articolul 3. Tutela administrativă</b>	<b>61</b>
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	62
PRACTICĂ JUDICIARĂ	64
<b>Articolul 4. Excepția de nelegalitate</b>	<b>67</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	68
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	71
PRACTICĂ JUDICIARĂ	72
I. Invocarea excepției de nelegalitate	72
II. Competența de soluționare	76
III. Efectele admiterii excepției de nelegalitate	77
IV. Acte care nu pot forma obiect al excepției de nelegalitate	79
V. Excepția de nelegalitate a unui act administrativ normativ. Inadmisibilitate	81
VI. Jurisprudența în materia interpretării și aplicării prevederilor art. 4 LCA, în forma anterioară modificărilor aduse prin Legea nr. 262/2007	81
A. Natura juridică a excepției de nelegalitate	81
B. Obiectul excepției de nelegalitate	82
C. Soluționarea excepției de nelegalitate	83
<b>Articolul 5. Actele nesupuse controlului și limitele controlului</b>	<b>87</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	88
PRACTICĂ JUDICIARĂ	89
<b>Articolul 6. Actele administrativ-jurisdicționale</b>	<b>96</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	96
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	98
PRACTICĂ JUDICIARĂ	99
<b>CAPITOLUL II. PROCEDURA DE SOLUȚIONARE A CERERILOR ÎN CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV</b>	<b>102</b>
<b>Articolul 7. Procedura prealabilă</b>	<b>102</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	104

DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE _____	110
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	111
I. Procedură administrativă prealabilă _____	111
A. Aspecte procedurale _____	111
B. Obligatoritatea procedurii prealabile _____	114
C. Excepții de la obligativitatea plângerii prealabile _____	115
D. Obiectul plângerii prealabile _____	116
E. Dovada îndeplinirii procedurii prealabile _____	119
F. Termenul de prescripție pentru îndeplinirea procedurii prealabile _____	119
G. Terțul în raport cu actul administrativ contestat _____	123
II. Sancțiunea pentru nedeplinirea procedurii prealabile _____	125
III. Caracterul facultativ al procedurii prealabile în cazul actelor administrative intrate în circuitul civil _____	129
IV. Procedura prealabilă în cazul contractelor administrative _____	131
V. Procedura prealabilă în reglementări speciale _____	133
<b>Articolul 8. Obiectul acțiunii judiciare _____</b>	<b>135</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	136
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE _____	137
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	139
I. Condiții de exercitare a acțiunii _____	139
II. Obiectul acțiunii _____	141
III. Aspecte de ordin procedural _____	151
IV. Instanța competentă în cazul litigiilor referitoare la contractele administrative _____	153
V. Necompetența instanței de contencios administrativ _____	157
<b>Articolul 9. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului _____</b>	<b>159</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	159
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	162
<b>Articolul 10. Instanța competentă _____</b>	<b>168</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	169
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE _____	171
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	173

I. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ _____	173
A. Criteriul rangului emitentului _____	173
B. Criteriul valoric _____	183
C. Competența instituită prin alte acte normative _____	184
II. Competența materială a instanței în cazul exercitării căii de atac a recursului _____	186
III. Competența teritorială _____	187
A. Competență teritorială alternativă _____	188
B. Competență teritorială exclusivă _____	189
C. Excepția de necompetență _____	190
<b>Articolul 11. Termenul de introducere a acțiunii _____</b>	<b>192</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	193
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	196
I. Termenul de prescripție de șase luni vs termenul de decădere de un an _____	196
II. Aplicabilitatea termenelor prevăzute de art. 11 LCA _____	198
III. Aplicarea termenelor speciale de prescripție _____	199
IV. Aplicarea termenului general de prescripție _____	200
V. Modul de calculul al termenelor _____	201
VI. Curgerea termenelor _____	204
VII. Acte administrative cu caracter normativ _____	211
<b>Articolul 12. Documentele necesare _____</b>	<b>212</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	212
<b>Articolul 13. Citarea părților, relații _____</b>	<b>213</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	213
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	214
<b>Articolul 14. Suspendarea executării actului _____</b>	<b>218</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	219
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	224
I. Natură juridică _____	224
II. Obiectul cererii de suspendare a executării actului administrativ _____	225
III. Condițiile în care se poate dispune suspendarea executării _____	231
A. Caz bine justificat _____	231
B. Pagubă iminentă _____	237

---

IV. Aspecte de ordin procedural _____	242
<b>Articolul 15. Solicitarea suspendării prin acțiunea principală _____</b>	<b>251</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	251
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	254
I. Condiții de exercitare _____	254
II. Aspecte de ordin procedural _____	257
<b>Articolul 16. Introducerea în cauză a funcționarului _____</b>	<b>261</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	261
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	262
<b>Articolul 16<sup>1</sup> _____</b>	<b>265</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	265
<b>Articolul 17. Judecarea cererilor _____</b>	<b>268</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	268
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	270
<b>Articolul 18. Soluțiile pe care le poate da instanța _____</b>	<b>272</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	272
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	273
I. Obiectul acțiunii _____	273
A. Acte administrative _____	273
B. Operațiuni administrative _____	274
C. Contracte administrative _____	275
II. Aspecte de ordin procedural _____	275
III. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța	
de contencios administrativ _____	277
A. Acordarea de despăgubiri _____	277
B. Analiza legalității actului contestat _____	280
C. Obligarea autorității _____	281
D. Acordarea de penalități pentru fiecare zi de întârziere _____	282
<b>Articolul 19. Termenul de prescripție pentru despăgubiri _____</b>	<b>284</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	284
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	285
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	285
<b>Articolul 20. Recursul _____</b>	<b>288</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	288

DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	291
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	293
<b>Articolul 21. Căile extraordinare de atac _____</b>	<b>297</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	297
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	302
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	303
I. Admisibilitatea cererii de revizuire _____	303
II. Obiectul cererii de revizuire _____	307
III. Procedura de judecată _____	308
<b>CAPITOLUL III. PROCEDURA DE EXECUTARE _____</b>	<b>312</b>
<b>Articolul 22. Titlul executoriu _____</b>	<b>312</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	312
<b>Articolul 23. Obligația publicării _____</b>	<b>314</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	314
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	315
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	316
<b>Articolul 24. Obligația executării _____</b>	<b>320</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	321
DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE	
ȘI JUSTIȚIE _____	323
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	324
I. Executarea hotărârilor definitive _____	324
II. Procedura executării silite a obligației _____	326
III. Neexecutare culpabilă _____	329
A. Sfera de aplicare a art. 24 alin. (3) LCA _____	329
B. Sfera de aplicare a art. 24 alin. (4) și (5) LCA _____	334
<b>Articolul 25. Instanța de executare _____</b>	<b>337</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE _____	337
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	338
<b>Articolul 26. Acțiunea în regres _____</b>	<b>341</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ _____	341

---

<b>CAPITOLUL IV. DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE</b>	<b>343</b>
<b>Articolul 27. Judecarea cauzelor aflate pe rol</b>	<b>343</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ	343
<b>Articolul 28. Completarea cu dreptul comun</b>	<b>345</b>
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE	345
PRACTICĂ JUDICIARĂ	346
I. Compatibilitatea dispozițiilor din contenciosul administrativ cu cele din dreptul comun	346
II. Inadmisibilitatea unor acțiuni în materia contenciosului administrativ	354
III. Inadmisibilitatea cererii de suspendare provizorie a executării	355
IV. Suspendarea soluționării cauzelor în materia contenciosului administrativ	356
<b>Articolul 29. Corelarea terminologică</b>	<b>359</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ	359
<b>Articolul 30. Dispoziții tranzitorii</b>	<b>360</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ	360
<b>Articolul 31. Intrarea în vigoare</b>	<b>361</b>
PRACTICĂ JUDICIARĂ	361
<b>HOTĂRÂRI ALE CURȚII EUROPENE A DREPTURILOR OMULUI</b>	<b>363</b>
<b>HOTĂRÂRI ALE CURȚII DE JUSTIȚIE A UNIUNII EUROPENE</b>	<b>389</b>
<b>LEGIslaȚIE CONEXĂ</b>	<b>410</b>
<b>LISTA CRONOLOGICĂ A CAUZELOR CITATE</b>	<b>425</b>
<b>INDEX ALFABETIC</b>	<b>479</b>
<b>BIBLIOGRAFIE GENERALĂ</b>	<b>491</b>

GABRIELA-VICTORIA  
BÎRSAN

EUGENIA  
MARIN

# LEGEA CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV NR. 554/2004 ADNOTATĂ

---

jurisprudență • decizii ale Curții Constituționale • hotărâri C.E.D.O.  
• hotărâri C.J.U.E. • doctrină • legislație conexă

Ediția a 3-a, revizuită și adăugită

Editura  
**Hamangiu**  
2021



**Art. 2. Semnificația unor termeni**

(1)<sup>[1]</sup> În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) persoană vătămată – orice persoană titulară a unui drept ori a unui interes legitim, vătămată de o autoritate publică printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri; în sensul prezentei legi, sunt asimilate persoanei vătămate și grupul de persoane fizice, fără personalitate juridică, titular al unor drepturi subiective sau interese legitime private, precum și organismele sociale care invocă vătămarea prin actul administrativ atacat fie a unui interes legitim public, fie a drepturilor și intereselor legitime ale unor persoane fizice determinate;

b) autoritate publică – orice organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public; sunt asimilate autorităților publice, în sensul prezentei legi, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică;

c)<sup>[2]</sup> act administrativ – actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice;

c<sup>1</sup>)<sup>[3]</sup> sunt asimilate actelor administrative, în sensul prezentei legi, și contractele încheiate de autoritățile publice care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea serviciilor publice, achizițiile publice; prin legi speciale pot fi prevăzute și alte categorii de contracte administrative;

d) act administrativ-jurisdicțional – actul emis de o autoritate administrativă investită, prin lege organică, cu atribuții de jurisdicție administrativă specială;

e) jurisdicție administrativă specială – activitatea înfăptuită de o autoritate administrativă care are, conform legii organice speciale în materie, competența de soluționare a unui conflict privind un act administrativ, după o procedură bazată pe principiile contradictorialității, asigurării dreptului la apărare și independenței activității administrativ-jurisdicționale;

f) contencios administrativ – activitatea de soluționare de către instanțele de contencios administrativ competente potrivit legii organice a litigiilor în care cel puțin una dintre părți este o autoritate publică, iar conflictul s-a

<sup>[1]</sup> Alin. (1) al art. 2 este reprodus astfel cum a fost modificat prin art. I pct. 3 din Legea nr. 262/2007.

<sup>[2]</sup> Lit. c) de la alin. (1) al art. 2 este reprodusă astfel cum a fost modificată prin art. I pct. 1 din Legea nr. 212/2018.

<sup>[3]</sup> Lit. c<sup>1</sup>) de la alin. (1) al art. 2 a fost introdusă prin art. I pct. 2 din Legea nr. 212/2018.

născut fie din emiterea sau încheierea, după caz, a unui act administrativ, în sensul prezentei legi, fie din nesoluționarea în termenul legal ori din refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim;

g) instanță de contencios administrativ, denumită în continuare instanță – Secția de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție, secțiile de contencios administrativ și fiscal ale curților de apel și tribunalele administrativ-fiscale;

h) nesoluționare în termenul legal a unei cereri – faptul de a nu răspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen;

i) refuz nejustificat de a soluționa o cerere – exprimarea explicită, cu exces de putere, a voinței de a nu rezolva cererea unei persoane; este asimilată refuzului nejustificat și nepunerea în executare a actului administrativ emis ca urmare a soluționării favorabile a cererii sau, după caz, a plângerii prealabile;

j) plângere prealabilă – cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;

k) acte care privesc raporturile cu Parlamentul – actele emise de o autoritate publică, în realizarea atribuțiilor sale, prevăzute de Constituție sau de o lege organică, în raporturile de natură politică cu Parlamentul;

l) act de comandament cu caracter militar – actul administrativ referitor la problemele strict militare ale activității din cadrul forțelor armate, specifice organizării militare, care presupun dreptul comandanților de a da ordine subordonaților în aspecte privitoare la conducerea trupei, în timp de pace sau război ori, după caz, la îndeplinirea serviciului militar;

m) serviciu public – activitatea organizată sau, după caz, autorizată de o autoritate publică, în scopul satisfacerii unui interes legitim public;

n) exces de putere – exercitarea dreptului de apreciere al autorităților publice prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor și libertăților cetățenilor;

o) drept vătămât – orice drept prevăzut de Constituție, de lege sau de alt act normativ, căruia i se aduce o atingere printr-un act administrativ;

p) interes legitim privat – posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor și previzibil, prefigurat;

r) interes legitim public – interesul care vizează ordinea de drept și democrația constituțională, garantarea drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, satisfacerea nevoilor comunitare, realizarea competenței autorităților publice;

- s) organisme sociale interesate – structuri neguvernamentale, sindicate, asociații, fundații și altele asemenea, care au ca obiect de activitate protecția drepturilor diferitelor categorii de cetățeni sau, după caz, buna funcționare a serviciilor publice administrative;
- ș) pagubă iminentă – prejudiciul material viitor și previzibil sau, după caz, perturbarea previzibilă gravă a funcționării unei autorități publice sau a unui serviciu public;
- t) cazuri bine justificate – împrejurările legate de starea de fapt și de drept, care sunt de natură să creeze o îndoială serioasă în privința legalității actului administrativ;
- ț) instanță de executare – instanța care a soluționat fondul litigiului de contencios administrativ.
- (2) Se asimilează actelor administrative unilaterale și refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim ori, după caz, faptul de a nu răspunde solicitantului în termenul legal.

### Doctrină

*Iulian Avram*, Contractele de parteneriat public-privat, în *Dreptul* nr. 12/2004; *Diana Iuliana Pașăre*, Executarea din oficiu a actelor administrative. Repere doctrinare și jurisprudențiale franceze și comunitare în materie. Scurte considerații referitoare la sistemul juridic românesc, în *R.D.Pb.* nr. 1/2006; *Oliviu Puie*, Contractul de parteneriat public-privat în contextual legislației actuale. Aspecte de drept comparat, în *R.D.C.* nr. 12/2006; *Emanuel Albu*, Contracte administrative. Achizițiile publice și contenciosul administrativ, în *C.J.* nr. 1/2007; *Iordan Nicola*, Considerații cu privire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în *R.D.Pb.* nr. 1/2007; *Costel Niculeanu*, Caracterizarea, natura juridică și efectele decretului prezidențial de grațiere individuală, în *Dreptul* nr. 1/2007; *Rozalia Ana Lazăr*, Din nou despre inexistența actului administrativ, în *R.D.Pb.* nr. 4/2007; *Iulia Vucmanovici*, Înțelesul sintagmei „refuzul nejustificat de a soluționa o cerere” în lumina Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, în *Dreptul* nr. 7/2007; *Mihai Drăguțescu*, Noi aspecte jurisprudențiale vizând regimul juridic al actelor administrative de urbanism, în *P.R.* nr. 9/2013; *Gabriel Manu*, Natura de act administrativ a actului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, în *P.R.* nr. 12/2016; *Răzvan Anghel*, Competența de soluționare a contestațiilor formulate împotriva actelor de control ale CNAS prin care se constată iregularități în executarea contractelor de furnizare a serviciilor medicale, în *C.J.* nr. 10/2018; *Dan Răzvan Grigorescu*, Reglementarea serviciului public în Codul administrativ, în *R.D.Pb.* nr. 3/2018; *Daniel Velicu*, Certificatele de urbanism, cerute în scopul autorizării construcțiilor, ce conțin o interdicție de construire sau alte limitări, pot fi supuse direct controlului judiciar, independent de procedura pentru care au fost solicitate, în *P.R.* nr. 3/2018; *Antoniu Simon*, *Daniela Stăncioi*, Suspendarea actului administrativ fiscal – evoluție legislativă și jurisprudențială. Paguba iminentă, în *Tax Magazine* nr. 4/2019.

## DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

### 1. Act administrativ normativ.

**Interes legitim public.** Prevederile art. 2 alin. (1) lit. a), l) și p) LCA sunt constituționale în raport cu textele constituționale ale art. 21 alin. (1) privind accesul liber la justiție și ale art. 52 alin. (1) privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică. Articolul 52 alin. (1) din Constituție „face trimitere *in terminis* numai la existența vătămării cu privire la un drept al persoanei”, pe când în cazul interesului legitim, în concepția Constituției, nu se distinge dacă acesta poate fi public sau privat, în lipsa unei precizări exprese a textului respectiv, prin aplicarea principiului de drept *ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*. Prin raportare la art. 21 alin. (1) din Constituție, în situațiile reglementate de art. 2 alin. (1) lit. p) LCA, „persoanele fizice pot introduce acțiune în contencios administrativ pentru apărarea unui interes legitim public, mai ales când se are în vedere un act administrativ normativ”, aceasta fiind „o măsură eficientă pentru a înlătura din primul moment posibil eventualele abuzuri ale administrației publice, cu atât mai mult cu cât interesul legitim public are în vedere și interesele legitime private ale unei persoane”. În concluzie, „în cauza dedusă judecării, instanța de fond este competentă să stabilească dacă sunt întrunite condițiile prevăzute de lege pentru admisibilitatea acțiunii” (C.C., Dec. nr. 256/2006, M. Of. nr. 341 din 7 aprilie 2006). **Notă:** În urma modificării LCA prin Legea nr. 262/2007, noțiunea

de „*interes legitim public*” prevăzută de lit. p) menționată în decizia Curții Constituționale este prevăzută de lit. r) a alin. (1) al art. 2 LCA.

### 2. Noțiunea de „putere publică”.

În ceea ce privește critica adusă sintagmei „în regim de putere publică” din cuprinsul art. 2 alin. (1) lit. c) LCA, Curtea reține că aceste prevederi definesc termenul de „act administrativ”, noțiunea de „putere publică”, fiind de esența actului administrativ, a cărui finalitate este organizarea executării legii sau executarea în concret a legii, pentru satisfacerea unui interes public, care vizează ordinea de drept și democrația constituțională, garantarea drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor, satisfacerea nevoilor comunitare, realizarea competenței autorităților publice. Astfel formulate, prevederile art. 2 alin. (1) lit. c) din legea menționată nu îngădesc controlul judecătoresc al actelor administrative emise de autoritățile publice și al actelor asimilate actelor administrative, fie pe calea excepției de nelegalitate, în cazul actelor administrative individuale, fie pe calea acțiunii în anulare, în cazul actelor administrative normative. Calificarea unui anumit act ca fiind act administrativ aparține în exclusivitate instanțelor judecătorești chemate să soluționeze un litigiu (C.C., Dec. nr. 477/2011, M. Of. nr. 419 din 15 iunie 2011). **În același sens**, C.C., Dec. nr. 193/2012, M. Of. nr. 289 din 2 mai 2012; C.C., Dec. nr. 713/2018, M. Of. nr. 161 din 28 februarie 2019.

**3. Decretele Președintelui privind numirea judecătorilor la Curtea Constituțională – excluse din sfera controlului judecătoresc sub aspectul verificării îndeplinirii condiției „înaltei competențe profesionale”.** Prevederile art. art. 2 alin. (1) lit. c) teza I LCA sunt constituționale în măsura în care se interpretează în sensul că decretele Președintelui privind numirea judecătorilor la Curtea Constituțională sunt excluse din sfera controlului judecătoresc sub aspectul verificării îndeplinirii condiției „înaltei competențe profesionale”. O interpretare contrară ar însemna că, analizând condiția subiectivă a „înaltei competențe profesionale”, instanțele judecătorești, învestite cu exercitarea controlului de legalitate a decretului Președintelui, sau Curtea Constituțională, învestită cu controlul de constituționalitate al hotărârilor Parlamentului, s-ar substitui prerogativelor constituționale ale Președintelui României, Senatului

sau Camerei Deputaților, după caz, în ceea ce privește numirea unor persoane în funcțiile de demnitate publică, decizia acestor autorități putând fi invalidată în urma efectuării unui control fundamentat pe aprecieri în egală măsură subiective, de către un for judiciar care ar pronunța o hotărâre judecătorească întemeiată pe standarde relative, variabile și echivoce, ceea ce este în evidentă contradicție cu prevederile legale. (...) Instanțele judecătorești nu pot analiza și cenzura opțiunea Președintelui României prin cercetarea motivelor pentru care acesta dispune de prerogativa sa de a numi un judecător la Curtea Constituțională cu privire la o persoană apreciată a întruni cerința înaltei competențe profesionale, în condițiile stabilite de Constituția României, ci pot doar să verifice și să decidă în legătură cu îndeplinirea condițiilor obiective prevăzute de lege (*C.C., Dec. nr. 459/2014, M. Of. nr. 712 din 30 septembrie 2014*).

## DECIZII OBLIGATORII ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

**4. Raporturile juridice dintre primar/viceprimar și unitatea administrativ-teritorială.** Primarii/Viceprimarii nu sunt funcționari publici în sensul Legii nr. 188/1999, pentru a putea fi atrasă incidența dispozițiilor art. 109 din această lege. Raporturile juridice dintre primar/viceprimar și unitatea administrativ-teritorială nu intră nici sub incidența dispozițiilor LCA, cu excepția art. 19 și a dispozițiilor din legile speciale în materie, dar dintr-o altă perspectivă. (...)

Calificarea raporturilor juridice în discuție nu este determinată de natura actului constatator al prejudiciului sau a celui în legătură cu care s-a reținut nerespectarea sau îndeplinirea defectuoasă a funcției. De regulă, acțiunile unității administrativ-teritoriale sunt determinate de acte de control întocmite de Curtea de Conturi pentru care, prin norme speciale, se prevede procedura de contestare în fața instanțelor de contencios administrativ.

Natura actului de control nu poate determina natura contencios administrativă a litigiului, cu competența aferentă, întrucât, pe de o parte, în cadrul care interesează prezentul dosar nu se analizează legalitatea acestuia (nici nu este parte organul emitent), iar, pe de altă parte, acesta (în urma contestării sau prin necontestare) susține numai probator acțiunile pe care le poate formula unitatea administrativ-teritorială (ce reclamă o pagubă/plata unei sume nedatorate) împotriva primarului/viceprimarului, în temeiul raportului juridic legat între aceștia și a modului de îndeplinire a funcției exercitate în baza acestuia – iar pentru acestea Codul muncii pune la dispoziție căi de recuperare. Pentru aceleași motive, nici natura actului în legătură cu care se reclamă îndeplinirea defectuoasă a atribuțiilor și producerea, astfel, a unei pagube în patrimoniul unității administrativ-teritoriale – constatate printr-un act de control nu poate influența raportul juridic în discuție, cu efecte și asupra competenței de soluționare. Nu contează, prin urmare, natura actului care constată prejudiciul/plata nedatorată reclamat(ă) sau a actului în legătură cu care se constată îndeplinirea defectuoasă a funcției, întrucât în toate ipotezele se pune numai problema prejudiciului/plății nedatorate, care au caracter definitiv/irevocabil, prin contestare sau necontestare. Toate pagubele produse unității administrativ-teritoriale au același regim juridic în urma rămânerii definitive a actelor de constatare,

nemaiputându-se discuta aspecte privind legalitatea/temeinicia acestora (*I.C.C.J., compl. RIL, dec. nr. 16/2016, M. Of. nr. 110 din 9 februarie 2016*).

**5. Certificat de urbanism. Natură juridică.** Nu toate situațiile în care certificatul de urbanism conține limitări implică și un refuz de soluționare a unei cereri. Spre exemplu, în cazul în care certificatul conține anumite detalii referitoare la regimul tehnic sau o anumită listă de avize de obținerea cărora este condiționată eliberarea autorizației de construire, nu se poate vorbi de niciun refuz de soluționare a unei cereri și, cu toate acestea, este posibil ca beneficiarul să se considere vătămat ca urmare a limitărilor sau condițiilor impuse prin actul respectiv și să se afle în imposibilitate de a mai continua demersul său pentru obținerea autorizației de construire în condițiile pe care le dorește. Din perspectiva acestor argumente, se reține natura juridică de act administrativ a certificatului de urbanism prin care s-a dispus interdicția de a construi sau care conține alte limitări, fiind posibilă, în consecință, exercitarea, de către instanța de contencios administrativ competentă, a controlului de legalitate a acestui act (*I.C.C.J., compl. RIL, dec. nr. 25/2017, M. Of. nr. 194 din 2 martie 2018*).

**6. Autoritate publică vs instituție publică.** Dacă din perspectiva dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. b) LCA, autoritățile publice, indiferent de rangul acestora, inclusiv cele asimilate, urmează să acționeze în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes public, Legea nr. 273/2006 cuprinde

în categoria generică de „instituții publice” numai anumite entități, adică unitățile administrativ-teritoriale, instituțiile și serviciile publice din subordinea acestora. Pentru categoria serviciilor publice, Legea nr. 273/2006 a introdus o condiție specială, și anume subordonarea față de unitățile administrativ-teritoriale: comune, orașe, municipii, sectoarele municipiului București, județele, municipiul București. Din conținutul acestor dispoziții legale rezultă că noțiunea de „autoritate publică” din cuprinsul LCA nu este similară cu cea de „instituție publică” din cuprinsul Legii nr. 273/2006. Legea nr. 273/2006 a introdus o noțiune autonomă, având drept suport serviciile publice despre care face vorbire și LCA, însă nu în orice condiții, ci numai dacă sunt în subordinea unităților administrativ-teritoriale (*I.C.C.J., compl. DCD, dec. nr. 28/2017, M. Of. nr. 378 din 22 mai 2017*).

**7. Organisme sociale. Interes.** Este recunoscută admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ, exercitată de un organism social de natura celui menționat de dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. s) LCA, dacă și în măsura în care poate fi stabilită o minimă legătură între obiectul de activitate al respectivului organism și drepturile celor în interesul cărora organismul acționează; dacă acest obiect este însă prea general și, prin acest caracter, nu poate angaja o relație firească și rezonabilă cu drepturile celor în interesul cărora organismul a acționat, atunci organismul nu justifică un interes legitim în a acționa, nefiind permis ca o acțiune promovată de un organism

social interesat să mascheze o acțiune populară sau o acțiune în contenciosul administrativ obiectiv. Vorbind despre organisme sociale interesate, legiuitorul nu pare a avea în vedere un interes exclusiv public, utilizarea unui adjectiv fiind făcută în scopul indicării unei însușiri proprii a substantivului însoțit, astfel încât, dacă organismul social este unul interesat, interesul nu poate fi altul decât al său însuși.

Organismele sociale sunt îndreptățite să invoce vătămarea unui interes legitim public atât împotriva actelor administrative normative, cât și împotriva actelor administrative individuale, însă în granițele legale specifice contenciosului subiectiv. Prin urmare, în situația acțiunii promovate în contencios administrativ de către organismele sociale interesate, în definiția legală dată acestora prin dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. s) LCA, legiuitorul a avut în vedere reglementarea unui contencios subiectiv, în care invocarea interesului legitim public este subsidiară invocării unui interes legitim privat, acesta din urmă însă decurgând din legătura directă dintre actul administrativ supus controlului de legalitate și scopul direct și obiectivele organismului social – asociație, potrivit statutului acestuia. Verificarea existenței acestei legături urmează să se facă de instanțe de la caz la caz, prin raportare la elementele raportului juridic dedus judecății, nefiind suficientă menționarea în statut a activității de „apărare a interesului public”, ca scop principal al respectivului organism social interesat (*I.C.C.J., compl. RIL, dec. nr. 8/2020, M. Of. nr. 580 din 2 iulie 2020*).

## PRACTICĂ JUDICIARĂ

### I. Persoană vătămată [art. 2 alin. (1) lit. a)]

**8. Acțiune tardivă.** După cca. 13 ani de zile nu mai poate fi vorba nici măcar de o simplă curiozitate de a obține informații referitoare la un coleg de serviciu, astfel că, în aceste condiții, nu s-ar putea reține calitatea de persoană vătămată în drepturile sale legitime, ocrotite de Legea nr. 544/2001. Împrejurarea că într-o situație asemănătoare, o altă instituție – Ministerul Sănătății – i-a răspuns reclamantului nu poate conduce la o altă concluzie, fiind la latitudinea fiecărei instituții să acționeze cum crede de cuviință, neputându-se vorbi de un precedent care ar trebui urmat (*C.A. Pitești, s. a II-a civ., cont. adm. și fisc., dec. nr. 69/2019, rolul.ro*).

**9. Interes.** Condiția vătămării unui drept ori interes recunoscut de lege este strâns legată de faptul că această vătămare trebuie să rezulte dintr-un act administrativ sau din refuzul nejustificat al unei autorități publice de a rezolva o cerere a reclamantului privitoare la un drept sau interes recunoscut de lege ori de nerezolvarea în termenul legal. Curtea constată că se justifică interesul în cererea de anulare a actului administrativ contestat, având în vedere că dreptul la liniște și la intimitate sunt afectate prin emiterea actului administrativ. Ca urmare a utilizării imobilului ca pensiune, în condițiile în care nu există căi de acces proprii și nici spații înconjurătoare, accesul la cele două imobile se efectuează printr-o alee

privată, aflată în coproprietate forțată, ce va fi transformată în alee publică, fapt ce produce o vătămare (*C.A. Constanța, s. a II-a civ., cont. adm. și fisc., sent. nr. 209/2018, rolul.ro*).

### 10. Organizații neguvernamentale care promovează protecția mediului.

**Calitate procesuală activă.** Definiția persoanei vătămate se regăsește în art. 2 alin. (1) lit. a) LCA, text potrivit căruia are această calitate orice persoană titulară a unui drept sau a unui interes legitim, vătămată de o autoritate publică printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea unei cereri în termenul legal. O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, precizează în mod expres, la art. 20 alin. (6), că organizațiile neguvernamentale care promovează protecția mediului au dreptul la acțiune în justiție în probleme de mediu având calitate procesuală activă în litigiile care au ca obiect protecția mediului (*I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 2145/2014, scj.ro*).

**11. Revocarea actului administrativ pe parcursul judecării.** Faptul că pe parcursul judecării, deci cu mult după împlinirea celor 30 zile, pârâțul s-a conformat cererii de revocare a reclamantei, această atitudine tardivă nu este de natură a înlătura calitatea de persoană vătămată a reclamantei, fapt ce a determinat-o la angajarea de cheltuieli privind demararea procedurii judiciare. Însăși scopul procedurii administrative prelabile este



reprezentat de o rezolvare rapidă a plângerii celui vătămat în dreptul sau prin actul administrativ atacat, fără formalități și termene și mult mai puțin costisitoare pentru apărarea unui drept recunoscut de lege. În condițiile în care nu s-a dat eficiență măsurii revocării actului administrativ în faza administrativă a procedurii prealabile, culpa în introducerea acțiunii în anularea actului administrativ nu poate fi înlăturată (*C.A. Constanța, s. a II-a civ, cont. adm. și fisc., dec. nr. 343/2017, rolII.ro*).

## **II. Autoritate publică [art. 2 alin. (1) lit. b)]**

**12. Agenție teritorială a Autorității Rutiere Române.** Agențiile județene ale Autorității Rutiere Române sunt autorități publice de nivel județean, în sensul art. 2 alin. (1) lit. b) LCA, și au capacitatea de a sta în nume propriu în instanță, întrucât în materia contenciosului administrativ este relevantă capacitatea administrativă a instituției publice chemate în judecată, în sensul de a emite acte administrative în regim de putere publică pentru satisfacerea unui interes public, iar nu personalitatea sa juridică. Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ poate fi chemată și poate sta în judecată în nume propriu, chiar dacă nu are personalitate juridică (*Soluție de principiu adoptată în plenul judecătorilor Secției de contencios administrativ și fiscal; I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 3326/2006, în Jurisprudență 2006 II, p. 349-351; dec. nr. 365/2007 și dec. nr. 1352/2007, în Jurisprudență 2007 I, p. 217-221*).

**13. Birou electoral. Activitate specifică unei autorități publice.** În reglementarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare (abrogată prin Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, *n.n.*), birourile electorale, în general, și Biroul Electoral Central, în special, ca autorități emitente ale unor acte administrative, sunt entități cu o existență limitată, care nu se încadrează în sensul strict al definiției noțiunii de autoritate publică, dată de art. 2 alin.(1) lit. b) LCA, cu modificările și completările ulterioare. Dispozițiile art. 23 alin. (3) din Legea nr. 67/2004, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora membrii birourilor electorale exercită „o funcție ce implică autoritatea de stat”, conferă activității biroului însuși caracterul unei activități specifice unei autorități publice (*I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 2386/2008, nepublicată*).

**14. Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România.** Este autoritate publică, în sensul art. 2 alin. (1) lit. b) LCA, C.N.A.D.N.R., întrucât are statut de utilitate publică și este autorizată să presteze un serviciu public, așa cum rezultă din interpretarea prevederilor art. 1 alin. (6) din O.U.G. nr. 84/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, și din caracterul obiectului de activitate al companiei stabilit prin Statutul prevăzut în anexa nr. 1 la aceeași ordonanță de urgență (*I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc.,*

dec. nr. 4630/2006, nepublicată; dec. nr. 3319/2007, în *Jurisprudență* 2007 II, p. 94).

**15. Direcție silvică.** Direcțiile silvice din structura Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva, deși nu au personalitate juridică, reprezintă și îndeplinesc atribuțiile regiei pe raza lor teritorială și au capacitate procesuală, astfel că au dreptul de a reprezenta în justiție regia cu privire la dreptul de administrare asupra imobilelor aflate în raza lor teritorială de competență, așa cum rezultă din interpretarea coroborată a art. 6 lit. a) ultima teză și art. 9 alin. (1) și (2) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Regiei Naționale a Pădurilor Romsilva, prevăzut în anexa nr. 1 la H.G. nr. 1105/2003 (*I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 125/2007, nepublicată*).

**16. E.ON Energy SA. Competență de drept comun.** Pentru ca o persoană juridică de drept privat să fie asimilată unei autorități publice este necesar ca respectivul serviciu să fie prestat în regim de putere publică. În aceste condiții, actelor contestate le lipsește în mod evident caracterul administrativ, nefiind emise nici de o autoritate publică sau o persoană asimilată și nici în regim de putere publică. Litigiul iese din sfera contenciosului administrativ, competența de soluționare aparținând, datorită caracterului evaluabil în bani a acestuia, quantumul sumelor contestate și statutului de profesioniști al tuturor părților implicate, conform art. 94 alin. (1) pct. 1 lit. k) C. proc. civ., judecătoreiei (*C.A. Bacău, s. a II-a civ.,*

*cont. adm. și fisc., dec. nr. 1559/2016, rolII.ro*).

**17. Fondul Român de Contragarantare SA** este organizată ca o societate pe acțiuni, conform dispozițiilor Legii nr. 31/1990, desfășurându-și activitatea în condițiile prevăzute de acest act normativ, precum și al O.G. nr. 23/2009, cu art. 8 din O.U.G. nr. 79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici. (...) Raportul juridic dedus judecătii este unul de natură civilă, contractuală, F.R.C. acționând în calitate sa de profesionist, și nu de autoritate publică sau asimilată vreunei autorități publice, în temeiul mandatului acordat F.N.G.C.I.M.M. pentru acordarea contragaranției în numele pârâtei, conform convenției de contragarantare. În raportul juridic dedus judecătii, nu rezultă că F.R.C. ar fi acționat în calitate de autoritate publică, nefiind incidente dispozițiile art. 2 alin. (1) lit. b) LCA, și nici că aceasta din urmă, în calitate sa de parte contractantă în convenția de contragarantare, ar desfășura o activitate fără scop lucrativ (*C.A. București, s. a V-a civ., dec. nr. 768/2020, rolII.ro*).

**18. Regia Autonomă de Distribuție și Exploatare România Film SA.** Pentru a putea fi asimilată autorității publice, persoana juridică organizată ca regie autonomă, conform H.G. nr. 530/1991, trebuie să fi fost autorizată să presteze un serviciu public, în regim de putere publică. Prin regim de putere publică, în dreptul administrativ, se rețin acele prerogativele exorbitante, derogatorii de la dreptul comun, cu care sunt învestite autoritățile administrative pu-

blice și prin intermediul cărora fac să prevaleze interesul public (general), atunci când vine în contradicție cu interesul particularilor. Având în vedere că R.A. de Distribuție și Exploatare „România - Film” S.A. nu acționează în regim de putere publică, nu se poate reține competența instanței de contencios administrativ cu privire la obligația de încheiere a protocolului (C.A. Constanța, s. a II-a civ., cont. adm. și fisc., dec. nr. 64/2020, rolul.ro).

**19. Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” SA** care, potrivit art. 4 din H.G. nr. 584/1998, desfășoară activități de interes național, în scopul realizării transportului feroviar public de călători și al satisfacerii nevoilor de apărare a țării, este persoană publică de drept privat ce prestează un serviciu public pe întreg teritoriul țării, astfel că este asimilată unei autorități publice centrale în sensul art. 2 alin. (1) lit. b) teza finală LCA (I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 1460/2007, în Jurisprudență 2007 I, p. 52-55).

**20. Societatea Română a Sării SA. Competență de drept comun.** Pentru a exista un litigiu de contencios administrativ privind achizițiile publice trebuie ca una dintre părți să aibă calitatea de autoritate publică sau de autoritate contractantă, potrivit Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, conform art. 1 și art. 2 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a

contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor. Față de aceste dispoziții legale și de Regulamentul de achiziții al S.N.S., actele contestate fac parte din procedura de achiziție și nu constituie acte administrative independente care pot fi contestate în fața instanței de contencios administrativ. Astfel fiind, litigiul este de competența instanței de drept comun, care este instanța civilă (I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 5603/2019, rolul.ro).

**21. Unitate militară. Autoritate publică fără personalitate juridică.** Personalitatea juridică și, implicit, capacitatea juridică civilă nu se confundă cu capacitatea de drept public (administrativ). O unitate militară are capacitate de drept administrativ atunci când acționează în calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii de achiziție publică (C.A. București, s. a VIII-a cont. adm. și fisc., dec. nr. 1519/2005, în C.P.J.C.A.F. 2005).

**22. Uniunea Națională a Barourilor din România** este persoană juridică de interes public, ceea ce înseamnă că, prin raportare la prevederile art. 2 alin. (1) lit. b) LCA, acesta este asimilată unei autorități publice de rang central, barourile fiind, așadar, la rândul lor, asimilate unor autorități publice de rang local/județean. Este adevărat că U.N.B.R. și, conex, barourile, nu sunt înregistrate niciunde ca entități asociative de drept privat, în temeiul legislației asociațiilor și fundațiilor, și nici nu au parcurs, în această calitate,

procedura dobândirii statutului de utilitate publică prevăzută de această legislație. De necontestat însă este faptul ca Legea avocaturii recunoaște U.N.B.R. ca având calitatea de persoană juridică de interes public, motiv pentru se apreciază că este suficient pentru ca acestei entități să îi poată deveni aplicabil art. 2 alin. (1) lit. b), cu consecința considerării U.N.B.R. drept entitate „asimilată autorităților publice” (C.A. București, s. a IX-a cont. adm. și fisc., dec. pen. nr. 263/2020, rolul.ro).

### III. Act administrativ [art. 2 alin. (1) lit. c)]

**23. Act administrativ prin care sunt dispuse mai multe măsuri.** Nicio prevedere legală și nicio regulă de interpretare nu conduce la concluzia că nu pot fi dispuse mai multe măsuri prin același act administrativ, cum este cazul unei hotărâri emise de autoritatea publică prin care se dispune, în primul rând, trecerea unui bun din domeniul public în domeniul privat și, apoi, efectuarea unei operațiuni de schimb cu privire la același bun. În condițiile în care una dintre măsuri este determinată cauzal ori este condiționată de cealaltă, efectele juridice ale manifestării de voință a autorității se vor produce în ordinea lor logică, firească, fără a fi necesară utilizarea a două sau mai multor instrumente juridice distincte (C.A. București, s. a VIII-a cont. adm. și fisc., dec. nr. 30/2006, în B.J. nr. 1, trimestrul I/2006, p. 163-182).

**24. Acte legate direct de activitatea de judecată sau a parchetului.** Actele emise în legătură directă cu activitatea de judecată a instanțelor și cu activi-

tatea parchetului nu sunt acte administrative în sensul art. 2 alin. (1) lit. c) LCA (I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 1275/2006, în Jurisprudență 2006 I, p. 160-163);

**25. Acte ale Colegiului Director al C.N.C.D. Succesiunea în timp a legii.** Actele Colegiului Director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, emise în temeiul art. 19<sup>5</sup> alin. (2) din O.G. nr. 137/2000, în forma în vigoare anterior modificărilor și completărilor aduse prin Legea nr. 324/2006, care nu instituia o jurisdicție specială administrativă în sensul art. 21 alin. (4) din Constituție, republicată, prin care se soluționează petițiile înregistrate anterior intrării în vigoare a respectivelor modificări, nu sunt acte de jurisdicție, ci acte administrative supuse cenzurii instanței de contencios administrativ (I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 3528/2007, în Jurisprudență 2007 II, p. 140).

**26. Act premergător. Consiliul Național de Evaluare Academică și Acreditare.** Nu este act administrativ raportul de evaluare întocmit de Consiliul Național de Evaluare Academică și Acreditare prin care se propune Ministerului Educației Naționale autorizarea reclamantei să desfășoare activitate de învățământ superior, ci este o operațiune administrativă premergătoare întocmirii de către minister a actului administrativ referitor la autorizare, astfel că, luat separat, acest raport nu dă naștere, nu modifică și nu stinge raporturi juridice (I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 3771/2006, în Jurisprudență 2006 II, p. 3-6).

**27. Actul administrativ individual.**

**Actul administrativ normativ.** Actul administrativ individual este actul emis în vederea executării în concret a legii, iar efectele juridice ale acestuia se produc cu privire la o persoană sau mai multe persoane determinate expres în cuprinsul actului. Actul administrativ normativ, pe de altă parte, este emis în vederea organizării executării legii și cuprinde reglementări formulate abstract, cu caracter obligatoriu pentru un număr nedeterminat de subiecte de drept sau situații care se încadrează în ipoteza normei pe care o instituie, determinate fiind numai criteriile pentru stabilirea sferei destinatarilor, iar nu fiecare beneficiar în parte. Cele două categorii de acte administrative (normative și individuale) se diferențiază în funcție de obiectul lor, în raport de criteriul determinabilității persoanelor cărora li se aplică și în funcție de întinderea efectelor pe care le produc. Actele administrative normative conțin reglementări cu caracter general, impersonale, produc efecte *erga omnes*, iar actele individuale produc efecte față de una sau mai multe persoane, adresându-se unor persoane fizice sau juridice determinate sau determinabile (C.A. București, s. a IX-a cont. adm. și fisc., dec. nr. 2493/2020, rolII.ro).

**28. Act de control pentru constatarea și evaluarea pagubelor întocmit potrivit O.U.G. nr. 85/2006. Anulare.** Actul de control reprezintă un act premergător emis de autoritățile competente, pentru constatarea situației de fapt existente în teren, respectiv

volumul de lemn care lipsește din cantonul pădurarului unde s-a făcut inspecția. Acesta nu este un act administrativ, așa cum este definit în cuprinsul art. 2 lit. c) LCA, întrucât nu a fost emis în vederea stabilirii răspunderii unui funcționar public și nu are caracteristicile unui act administrativ, așa cum este reglementat de dispozițiile LCA, astfel încât contestarea acestuia nu atrage competența instanței de contencios administrativ. Actele contestate derivă din raportul de muncă și au ca finalitate determinarea răspunderii patrimoniale a persoanei răspunzătoare, astfel încât urmează să fie verificate de instanța competentă, respectiv Secția I civilă – litigii de muncă (C.A. Craiova, s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 2782/2018, în R.R.J. nr. 3/2019).

**29. Act emis de organul fiscal în cadrul activității de îndrumare.** Actele emise de organele fiscale în cadrul activității de îndrumare a contribuabililor în aplicarea prevederilor legislației fiscale, realizată în baza art. 7 alin. (5) C. proc. fisc. 2003, nu sunt acte administrative (I.C.C.J., s. cont. adm. și fisc., dec. nr. 5412/2005, în Jurisprudență 2005, p. 49-51).

**30. Acord. Autorizație.** Sunt acte administrative acordurile și autorizațiile pentru instalațiile, construcțiile și panourile care se execută în zona drumurilor de interes național, în condițiile legii, emise de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România în temeiul art. 6 alin. (3) pct. 3.13 din Statutul companiei prevăzut în anexa nr. 1 la O.U.G. nr. 84/2003. Actele emise de