

Cuprins

Lista de abrevieri.....	7
Prefață (Prof. univ. dr. Verginia Vedinaș).....	9
Cuvânt înainte (Prof. univ. dr. Ioan Alexandru).....	13
Introducere.....	15
Vorwort	19
CAPITOLUL I. CONCEPTE FUNDAMENTALE RELEVATE ÎN NATURA JURISDICȚIILOR ADMINISTRATIVE	23
Secțiunea 1. Administrația publică.....	23
Secțiunea a 2-a. Dreptul administrativ și dreptul finanțelor publice, relația dreptului administrativ cu dreptul finanțelor publice	27
§ 1. Dreptul finanțelor publice, drept financiar, drept financiar public.....	28
§ 2. Dreptul administrativ	33
§ 3. Interdependența dintre dreptul administrativ și dreptul finanțelor publice	38
Secțiunea a 3-a. Controlul administrativ	38
Secțiunea a 4-a. Controlul jurisdicțional	43
§ 1. Conceptul de jurisdicție	43
§ 2. Controlul judecătoresc și controlul judiciar.....	48
2.1. Delimitarea dintre controlul judecătoresc și controlul judiciar	48
2.2. Controlul realizat pe calea contenciosului administrativ	49
2.3. Controlul realizat pe calea contenciosului fiscal	56
2.4. Contenciosul fiscal în practica Curții Europene a Drepturilor Omului	58
Secțiunea a 5-a. Jurisdicția specială administrativă	61
§ 1. Avantajele jurisdicțiilor administrative în procesul de înfăptuire a justiției.....	61
§ 2. Jurisdicțiile administrative din perspectiva instituției medierii	70
Secțiunea a 6-a. Analiză comparativă între procedura administrativă prealabilă și procedura administrativ-jurisdicțională	73

**CAPITOLUL II. NOȚIUNI PRIVITOARE LA CONTROLUL ACTELOR
ADMINISTRATIVE ÎN MATERIE FINANCIARĂ ÎN
CADRUL PROCEDURII NECONTENCIOASE**

Secțiunea 1. Actul administrativ.....	76
§ 1. Noțiuni generale privitoare la actul administrativ	76
§ 2. Legalitatea actului administrativ, cu privire specială și asupra unor elemente de drept comparat.....	83
Secțiunea a 2-a. Actul administrativ fiscal	90
§ 1. Actul administrativ fiscal, specie a actului administrativ	90
§ 2. Elementele caracteristice ale actului administrativ fiscal	92
§ 3. Definiția și trăsăturile actului administrativ-fiscal	113
Secțiunea a 3-a. Controlul actelor administrative în cadrul procedurii necontencioase.....	99
§ 1. Aspecte generale privind controlul administrativ	99
§ 2. Recursul administrativ, condiție prealabilă exercitării acțiunii în contenciosul administrativ și fiscal	103
§ 3. Unele aprecieri pe marginea compatibilității dintre dispozițiile Codului de procedură civilă, ale Legii contenciosului administrativ și ale Codului fiscal, în materia procedurii prealabile.....	109
§ 4. Recursul administrativ prealabil în materie fiscală.....	112

**CAPITOLUL III. ACTUL ADMINISTRATIV-JURISDICȚIONAL ÎN
DREPTUL ROMÂNESC**

Secțiunea 1. Aspecte generale privind actul administrativ-jurisdicțional în lumina prevederilor constituționale	116
Secțiunea a 2-a. Problematika actului administrativ-jurisdicțional.....	122
Secțiunea a 3-a. Caracteristicile actului administrativ-jurisdicțional din perspectivă doctrinară și a Legii contenciosului administrativ.....	123
Secțiunea a 4-a. Actul administrativ-jurisdicțional și hotărârea judecătorească	143
Secțiunea a 5-a. Actul administrativ-jurisdicțional și actul administrativ	146
Secțiunea a 6-a. Discuții privitoare la natura juridică a contestației depusă împotriva deciziilor emise de Curtea de Conturi	149

CAPITOLUL IV. CONTROVERSE CU PRIVIRE LA NATURA JURIDICĂ A PROCEDURII ADMINISTRATIVE DE SOLUȚIONARE A LITIGIILOR ÎN MATERIE FISCALĂ		151
Secțiunea 1. Aspecte introductive.....		151
Secțiunea a 2-a. Considerații cu privire la natura juridică a contestației reglementată în art. 205 din Codul de procedură fiscală ...		153
Secțiunea 3-a. Studiu de caz: Procesul-verbal de control întocmit de Oficiul de plăți și contracte PHARE. Natură juridică și procedura de contestare aplicabilă		160
CAPITOLUL V. JURISDICȚIA ADMINISTRATIVĂ ȘI PROCEDURA PREALABILĂ ÎNCHEIERII CONTRACTELOR ADMINISTRATIVE		162
Secțiunea 1. Contractele administrative		162
§ 1. Noțiunea de contract administrativ în doctrina străină.....		162
§ 2. Apariția și dezvoltarea instituției contractului administrativ în dreptul românesc		166
§ 3. Definiția și trăsăturile caracteristice ale contractului administrativ		173
Secțiunea a 2-a. Contractul de concesiune		180
§ 1. Premisele apariției contractului de concesiune		180
§ 2. Contractul de concesiune în legislația comunitară		183
§ 3. Contractul de concesiune în dreptul pozitiv românesc		183
§ 4. Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică.....		184
Secțiunea a 3-a. Contractul de achiziție publică (contractul de furnizare de produse, contractul de lucrări, contractul de servicii), contractul de concesiune de lucrări publice și contractul de concesiune de servicii.....		190
§ 1. Aspecte prealabile		190
§ 2. Contractul de achiziție publică: contractul de execuție de lucrări, de furnizare de produse sau de prestare de servicii. Definiție și trăsături specifice		194
§ 3. Contractul de concesiune de lucrări publice și contractul de concesiune de servicii.....		199
§ 4. Excepții de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractului de achiziție publică.....		201
4.1. Cazurile în care nu se aplică prevederile Ordonanței de urgență nr. 34/2006		203

4.2. Legislația europeană privind exceptarea atribuirii unor contracte de achiziție publică de către autoritățile sau entitățile contractante, în domeniile apărării și securității, de la normele privind achizițiile publice.....	206
Secțiunea a 4-a. Procedurile de atribuire a contractului de achiziție publică.....	208
§ 1. Aspecte prealabile.....	208
§ 2. Licitația deschisă.....	215
§ 3. Licitația restrânsă.....	218
§ 4 Dialogul competitiv.....	219
§ 5. Concluzii.....	222

CAPITOLUL VI. CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR ORGANISM CU ATRIBUȚII ADMINISTRATIV-JURISDICȚIONALE ÎN MATERIE FINANCIARĂ..... 224

Secțiunea 1. Cadrul legal european în materia achizițiilor publice.....	224
§ 1. Aspecte introductive.....	224
§ 2. Considerații privind competența legislativă a Uniunii Europene în materia achizițiilor publice.....	225
§ 3. Principalele reglementări existente la nivel comunitar în domeniul achizițiilor publice.....	233
§ 4. Implicațiile adoptării Tratatului de la Lisabona în domeniul achizițiilor publice.....	238
§ 5. Aspectele sociale și de mediu – posibile criterii care trebuie luate în considerare în cadrul procedurii de achiziție publică.....	242
§ 6. Alte modificări aduse prin Tratatul de la Lisabona cu posibile implicații în domeniul achizițiilor publice.....	243
§ 7. Concluzii.....	245
Secțiunea a 2-a. Cadrul legal în materia achizițiilor publice în România.....	246
Secțiunea a 3-a. Recursul cvasi-contencios în materie financiară – contestația în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestățiilor.....	249
§ 1. Aspecte prealabile.....	249
§ 2. Consiliului Național de Soluționare a Contestățiilor – organism cu activitate administrativ-jurisdicțională în materie financiară.....	254
§ 3. Natura contestației prin care este investit Consiliului Național de Soluționare a Contestățiilor – recurs cvasi-contencios în materie financiară.....	261

Secțiunea a 4-a. Aspecte generale privind soluționarea contestațiilor în procedurile de achiziție publică	268
§ 1. Aspecte introductive.....	268
§ 2. Calitatea de autoritate contractantă în dreptul românesc și în dreptul european.....	270
2.1. Legislația europeană aplicabilă în contextul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006.....	270
2.2. Criteriile pe care trebuie să le îndeplinească o entitate juridică în vederea calificării ei ca autoritate contractantă în domeniul achizițiilor publice, în lumina jurisprudenței Curții de Justiție Europene	276
§ 3. Persoană vătămată în reglementarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006	280
§ 4. Calitatea de reclamant în materia achizițiilor publice	283
§ 5. Condiții premergătoare înaintării contestației în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor sau a acțiunii la instanțele judecătorești	286
§ 6. Obiectul contestației.....	290
§ 7. Noțiunea de „act al autorității contractante”	290
§ 8. Situația în care sunt investite cu soluționarea litigiului atât Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, cât și instanța de judecată	291
§ 9. Notificarea în procedura prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009	291
Secțiunea a 5-a. Procedura de soluționare a contestațiilor în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor	293
§ 1. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor	293
§ 2. Procedura de soluționare a contestațiilor	297
2.1. Consiliul: activitate și reglementare	297
2.2. Contestația	298
2.3. Măsuri de remediere a procedurii de achiziție	302
2.4. Deciziile Consiliului	302
§ 3. Discuții pe marginea activității administrativ-jurisdicționale a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și a importanței pe care o deține în procesul de înfăptuire a justiției în dreptul obiectiv român	305
 CAPITOLUL VII. ELEMENTE DE DREPT COMPARAT PRIVIND JURISDICȚIILE ADMINISTRATIVE ÎN MATERIE FINANCIARĂ.....	
FINANCIARĂ.....	310
Secțiunea 1. Modelul belgian.....	310

§ 1. Considerații introductive privind jurisdicțiile administrative din Belgia.....	310
§ 2. Instituțiile supreme de audit și calitatea acestora de organe administrativ-jurisdicționale în materie financiară.....	317
2.1. Diferite modele de instituții supreme de audit.....	319
2.2. Considerații de drept comparat în legătură cu instituțiile supreme de audit din diferite țări.....	321
§ 3. Curtea de Conturi din Belgia.....	326
3.1. Istoric.....	326
3.2. Organizare.....	326
3.3. Competențe.....	330
§ 4. Consiliul de Stat din Belgia.....	334
4.1. Istoric.....	335
4.2. Organizare.....	336
4.3. Competențe.....	337
§ 5. Consiliul de Stat din Belgia – organism administrativ-jurisdicțional în materie financiară.....	340
§ 6. Concluzii.....	346
Secțiunea a 2-a. Modelul austriac.....	347
§ 1. Considerații introductive privind jurisdicțiile administrative din Austria.....	347
§ 2. Autoritățile administrativ-jurisdicționale cu competențe în efectuarea controlului actelor administrative.....	351
2.1. Tribunalele administrative independente ale landurilor.....	351
2.2. Biroul Federal competent în materia azilului și Tribunalul competent în materia azilului.....	353
2.3. Tribunalul fiscal independent.....	356
2.4. Oficiul federal competent în materia achizițiilor publice.....	358
2.5. Tribunalul suprem de contencios administrativ.....	360
§ 3. Curtea de Conturi din Austria – organ administrativ independent cu competențe în materie financiară.....	369
§ 4. Concluzii.....	370
Secțiunea a 3-a. Modelul italian.....	371
§ 1. Considerații introductive privind jurisdicțiile administrative din Italia.....	371
§ 2. Consiliul de Stat – organ administrativ-jurisdicțional suprem.....	379
§ 3. Curtea de Conturi – organ administrativ-jurisdicțional în materie financiară.....	381
§ 4. Concluzii.....	383
În loc de concluzii.....	384
Bibliografie.....	415