

# Cuprins

---

Prefață .....	11
Introducere .....	13

## **SECȚIUNEA 1: FINANȚAREA CONTROLULUI ȘI REDUCERII POLUĂRII**

<b>1. Baza teoretică .....</b>	<b>15</b>
1.1. Piețe nefuncționale și reglementări insuficiente – nevoia de intervenție .....	16
1.2. Politica de mediu și instrumente de implementare .....	17
1.3. Moduri de abordare: impozite Pigouviene sau subvenții .....	21
1.3.1. <i>Comparație între soluția controlului (standard de mediu) și influențarea</i> <i>deciziilor (impozitare) .....</i>	<i>23</i>
1.3.2. <i>Alocarea veniturilor obținute din impozitare .....</i>	<i>25</i>
1.4. Microperspectiva finanțării investițiilor de protecție a mediului .....	27
1.5. Evoluții ale politicilor de protecție a mediului și finanțarea investițiilor .....	29
<b>2. Experiența țărilor dezvoltate .....</b>	<b>31</b>
2.1. Cadrul politicii de mediu .....	31
2.2. Finanțarea publică a reducerii poluării .....	32
2.3. Modalități de finanțare privată a reducerii poluării .....	34
2.4. Mecanisme de alocare pentru finanțarea acțiunilor de protecție a mediului .....	39
2.5. Politica de coeziune și caracterul orizontal al măsurilor de protecție a mediului ambiant .....	42
2.5.1. <i>Dezvoltarea regională și mediul ambiant .....</i>	<i>43</i>
2.5.2. <i>Efectul pozitiv al Politicii de Coeziune asupra mediului ambiant;             îmbunătățirea mediului prin investiții directe .....</i>	<i>45</i>
2.5.3. <i>Monitorizarea și evaluarea impactului asupra mediului .....</i>	<i>50</i>
2.5.4. <i>Opțiuni pentru viitor .....</i>	<i>51</i>
2.6. Concluzii privind finanțarea reducerii și controlului poluării în țările dezvoltate .....	54
<b>3. Finanțarea protecției mediului în economiile de tranziție .....</b>	<b>57</b>
3.1. Moștenirea planificării centralizate; cadrul politicii macroeconomice și de protecție a mediului .....	57
3.2. Finanțarea reducerii poluării .....	59
3.3. Ajutorul acordat de UE pentru facilitarea adoptării acquis-ului comunitar de mediu ...	62
3.3.1. <i>Cererea de investiții pentru conformare în țările candidate;             directivele-cheie care necesită „Investiții mari“ .....</i>	<i>63</i>
3.3.2. <i>Infrastructura de protecție a mediului înconjurător în țările candidate;             programul ISPA .....</i>	<i>64</i>
3.4. Concluzii privind finanțarea reducerii poluării în economiile de tranziție .....	66

<b>4. Fondul de mediu – instrument de finanțare a investițiilor de protecție a mediului, pe perioada tranziției</b> .....	69
4.1. Considerații generale .....	69
4.2. Mecanismul de operare a fondurilor de mediu; ciclul de proiect .....	74
4.3. Surse de venit pentru Fondurile de mediu .....	78
4.3.1. Venituri externe ale FM .....	78
4.3.2. Venituri interne ale FM .....	81
4.3.3. Venituri folosite pentru Fondurile de mediu din țările ECE .....	82
4.3.4. Donatori și instituții financiare internaționale .....	84
4.3.5. Crearea unui sistem eficace de venituri .....	86
4.4. Susținerea adecvată a finanțării în perioada de tranziție .....	88
4.5. Mecanismul de finanțare și managementul fondurilor de mediu .....	91
4.6. Perspective pe termen lung .....	94
4.7. Concluzii privind fondurile de mediu .....	98
<b>5. Rolul finanțării externe</b> .....	101
5.1. Politici economice, priorități de mediu și finanțarea externă .....	101
5.2. Experiența donatorilor internaționali cu fondurile de mediu .....	103
5.3. Conversia datoriilor externe – o formă specială de finanțare externă .....	104
5.4. Coordonarea donațiilor .....	109
5.5. Concluzii privind finanțarea externă .....	111

## **SECȚIUNEA 2: FINANȚAREA PROTECȚIEI MEDIULUI ÎN ROMÂNIA**

<b>6. Starea mediului în România</b> .....	113
6.1. Caracteristici ale perioadei 1990-2003 .....	113
6.2. Cadrul instituțional .....	117
6.3. Calitatea mediului .....	118
6.3.1. Calitatea aerului .....	118
6.3.2. Problema deșeurilor .....	119
6.3.3. Calitatea apei .....	122
<b>7. Transpunerea acquis-ului comunitar de mediu în România</b> .....	125
7.1. Caracterizare generală .....	125
7.2. Probleme ale transunerii menționate în rapoartele de țară ale Comisiei UE .....	128
7.2.1. Progrese realizate în anul 2003 .....	129
7.2.2. Problemele principale ale procesului de armonizare .....	130
7.2.3. Concluzii privind problemele armonizării .....	135
<b>8. Dimensiunea cererii de investiții pentru protecția mediului în România</b> .....	137
8.1. Estimarea costurilor de conformare în procesul de armonizare .....	138
8.1.1. Aspecte metodologice .....	138
8.1.2. De la „costuri adiționale” la „costuri totale” .....	141
8.1.3. Dificultăți și limite în estimarea costurilor de conformare .....	142
8.2. Indicatori de cost .....	144
8.3. Estimarea costurilor de conformare în România .....	145
8.3.1. Costuri de conformare totale .....	145

8.3.2. Estimarea costurilor de conformare pentru directive specifice .....	147
8.3.3. Costurile de conformare în țările candidate .....	157
8.4. Concluzii privind cererea de investiții pentru conformarea la acquis-ul de mediu ...	159
<b>9. Implicații economice de natura beneficiilor rezultate din procesul de armonizare .....</b>	<b>161</b>
9.1. Tipuri de beneficii potențiale ca urmare a adoptării legislației UE .....	161
9.1.1. Beneficii privind sănătatea .....	163
9.1.2. Beneficii privind resursele .....	164
9.1.3. Beneficii sociale .....	165
9.1.4. Cuantificarea fizică a beneficiilor potențiale .....	167
9.2. Valoarea beneficiilor .....	168
9.3. Concluzii privind beneficiile potențiale ale adoptării acquis-ului de mediu .....	169
<b>10. Finanțarea investițiilor pentru mediu în România .....</b>	<b>173</b>
10.1. Finanțarea prin Instrumentul Structural de Preaderare (ISPA) .....	174
10.2. Fondul pentru Mediu .....	178
10.2.1. Problematika generală a Fondului pentru Mediu din România (Legea nr. 73/2000) .....	179
10.2.2. Evoluția Fondului pentru Mediu .....	183
10.3. Recomandări și concluzii privind Fondul pentru Mediu din România .....	195
10.4. Concluzii privind Fondul pentru mediu .....	198
<b>SECȚIUNEA 3: STRATEGIA DE FINANȚARE A INVESTIȚIILOR DE PROTECȚIE A MEDIULUI DIN PERSPECTIVA ADERĂRII ROMÂNIEI LA UNIUNEA EUROPEANĂ</b>	
<b>11. Oferta financiară pentru investiții de protecție a mediului .....</b>	<b>199</b>
11.1. Surse și instrumente de alocare .....	199
11.2. Rolul finanțării prin subvenții (granturi) .....	204
11.3. Disponibilitatea de plată .....	205
<b>12. Strategia de finanțare a investițiilor de protecție a mediului .....</b>	<b>209</b>
12.1. Considerații generale .....	209
12.2. Evaluarea decalajelor și a cererii de investiții .....	214
12.3. Planificarea strategică a investițiilor; primii pași .....	216
12.4. Prioritizarea investițiilor de protecție a mediului .....	218
12.5. Corelarea cererii de investiții cu oferta de finanțare .....	220
12.6. Măsuri concrete ce se pot lua .....	221
ANEXE .....	225
Bibliografie .....	253