

# Cuprins

CAPITOLUL I. INTRODUCERE ÎN DREPTUL SECURITĂȚII SOCIALE .....	5
§ 1. Securitatea socială și riscurile sociale .....	5
§ 2. Sistemele de securitate socială .....	6
§ 3. Apariția și dezvoltarea sistemelor de securitate socială .....	8
§ 4. Securitatea socială în documentele internaționale.....	10
§ 5. Definiția și obiectul dreptului securității sociale.....	15
§ 6. Asigurările sociale – instituție a dreptului securității sociale.....	17
§ 7. Asistența socială – instituție a dreptului securității sociale.....	19
§ 8. Principiile dreptului securității sociale.....	21
§ 9. Izvoarele dreptului securității sociale.....	25
CAPITOLUL II. ASIGURĂRILE SOCIALE DE SĂNĂTATE.....	31
§ 1. Noțiune și reglementare .....	31
§ 2. Principiile asigurărilor sociale de sănătate.....	32
§ 3. Concepte privind asigurările sociale de sănătate .....	32
§ 4. Asigurații sistemului de asigurări sociale de sănătate.....	33
§ 5. Drepturile și obligațiile asiguraților .....	37
§ 6. Servicii medicale profilactice suportate din fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.....	39
§ 7. Servicii medicale curative suportate din fondul național unic de asigurări sociale ...	39
§ 8. Medicamente, materiale sanitare, dispozitive medicale și alte mijloace terapeutice.....	40
§ 9. Servicii medicale de îngrijiri la domiciliu.....	41
§ 10. Alte servicii speciale.....	41
§ 11. Servicii medicale acordate asiguraților pe teritoriul altor state.....	41
§ 12. Servicii medicale care nu sunt suportate din fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.....	42
§ 13. Asigurarea calității pachetului de servicii de bază pentru asigurați .....	43
§ 14. Constituirea fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.....	43
§ 15. Atribuțiile caselor de asigurări de sănătate .....	49
§ 16. Răspunderi și sancțiuni .....	51
§ 17. Cardul european de asigurări sociale de sănătate.....	52
§ 18. Cardul național de asigurări sociale de sănătate .....	53
§ 19. Asigurările voluntare de sănătate.....	54
§ 20. Contractul de asigurare voluntară de sănătate.....	55
§ 21. Concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate .....	56
§ 22. Concediul și indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă .....	59
§ 23. Concedii și indemnizații pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă.....	61
§ 24. Concediul și indemnizația de maternitate .....	62
§ 25. Concediul și indemnizația pentru creșterea copilului .....	62
§ 26. Concediul și indemnizația pentru îngrijirea copilului bolnav .....	75

§ 27. Concediul și indemnizația de risc maternal .....	76
§ 28. Alte dispoziții privind indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate .....	76

### CAPITOLUL III. ASIGURAREA PENTRU ACCIDENTE DE MUNCĂ

ȘI BOLI PROFESIONALE .....	80
§ 1. Noțiunea și principiile asigurării pentru accidente de muncă și boli profesionale ....	80
§ 2. Raporturile de asigurare și riscurile asigurate .....	81
§ 3. Persoanele asigurate (asigurații).....	82
§ 4. Asigurătorul.....	82
§ 5. Obiectivele asigurării .....	83
§ 6. Contribuția de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale .....	83
§ 7. Prestații și servicii de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale .....	85
7.1. Enumerare.....	85
7.2. Prestații și servicii pentru investigare, diagnosticare, reabilitare și recuperarea capacității de muncă.....	85
7.3. Prestații și servicii pentru reabilitare și reconversie profesională.....	87
7.4. Indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă.....	87
7.5. Indemnizația pentru trecerea temporară în alt loc de muncă și indemnizația pentru reducerea timpului de muncă .....	88
7.6. Compensații pentru atingerea integrității.....	89
7.7. Despăgubiri în caz de deces.....	89
7.8. Rambursări la cheltuieli.....	90
§ 8. Comunicarea și constatarea accidentelor de muncă și a bolilor profesionale .....	90
§ 9. Prevenirea accidentelor de muncă și a bolilor profesionale.....	91
§ 10. Organizarea sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.....	93
§ 11. Răspunderea juridică.....	94
§ 12. Jurisdicția asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale.....	95

### CAPITOLUL IV. ASIGURĂRILE PENTRU ȘOMAJ ȘI MĂSURILE

PENTRU PREVENIREA ȘOMAJULUI .....	97
§ 1. Șomajul – fenomen social .....	97
§ 2. Evoluția și structura șomajului în sistemul național.....	98
§ 3. Măsuri prevăzute de Legea nr. 76/2002 în vederea protecției persoanelor împotriva riscului de șomaj.....	101
§ 4. Concepte utilizate de Legea nr. 76/2002 .....	102
§ 5. Indicatori statistici privind piața muncii.....	104
§ 6. Clasificarea ocupațiilor din România (COR).....	104
§ 7. Beneficiarii sistemului asigurărilor pentru șomaj .....	105
§ 8. Categoriile de asigurați în sistemul asigurărilor pentru șomaj .....	106
§ 9. Organe cu atribuții în domeniul asigurărilor pentru șomaj .....	108
9.1. Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.....	108
9.2. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.....	108
9.3. Institutul Național de Statistică .....	112
§ 10. Bugetul asigurărilor pentru șomaj .....	115
10.1. Veniturile bugetului asigurărilor pentru șomaj .....	115
10.2. Cheltuielile în cadrul bugetului asigurărilor pentru șomaj.....	117
§ 11. Persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj.....	118

§ 12. Persoanele asimilate șomerilor .....	119
§ 13. Persoanele care nu beneficiază de indemnizație de șomaj.....	119
§ 14. Condiții pentru nașterea dreptului la indemnizația de șomaj.....	119
§ 15. Data de la care se dobândește dreptul de a primi indemnizația de șomaj.....	122
§ 16. Cuantumul indemnizației de șomaj .....	123
§ 17. Obligațiile persoanelor care beneficiază de indemnizație de șomaj .....	124
§ 18. Suspendarea plății indemnizației .....	125
§ 19. Încetarea plății indemnizației de șomaj .....	126
§ 20. Recuperarea sumelor plătite fără temei legal.....	127
§ 21. Măsuri pentru prevenirea șomajului .....	127
<b>CAPITOLUL V. SISTEMUL UNITAR DE PENSII PUBLICE.....</b>	<b>131</b>
§ 1. Principii ale sistemului public de pensii.....	131
§ 2. Semnificația termenilor și expresiilor specifice sistemului public de pensii .....	131
§ 3. Asigurații.....	134
§ 4. Declarația de asigurare.....	135
§ 5. Contractul de asigurare socială .....	136
§ 6. Stagiul de cotizare .....	137
§ 7. Bugetul asigurărilor sociale de stat .....	139
§ 8. Contribuția de asigurări sociale.....	141
§ 9. Baza lunară de calcul .....	162
§ 10. Noțiunea și categoriile de pensii .....	165
§ 11. Pensia pentru limită de vârstă .....	166
§ 12. Pensia anticipată.....	186
§ 13. Pensia anticipată parțială.....	187
§ 14. Pensia de invaliditate .....	188
§ 15. Pensia de urmaș.....	192
§ 16. Calculul pensiilor .....	193
§ 17. Stabilirea și plata pensiilor.....	204
§ 18. Alte drepturi de asigurări sociale .....	209
§ 19. Răspunderea juridică.....	211
§ 20. Jurisdicția asigurărilor sociale.....	213
<b>CAPITOLUL VI. PENSIILE PRIVATE.....</b>	<b>216</b>
§ 1. Caracteristici generale ale sistemului pensiilor private .....	216
§ 2. Definirea unor termeni și expresii.....	216
§ 3. Fondul de pensii private .....	219
§ 4. Autorizarea schemei de pensii private și a fondului de pensii.....	222
§ 5. Investițiile fondului de pensii .....	224
§ 6. Participanții .....	226
§ 7. Contribuția la fondul de pensii .....	229
§ 8. Conturile participanților .....	230
§ 9. Pensia privată.....	231
§ 10. Provizioane tehnice și garanții reglementate și supravegheate de Comisie.....	232
§ 11. Răspunderea juridică .....	233
11.1. Răspunderea contravențională.....	233
11.2. Răspunderea penală .....	235

CAPITOLUL VII. PENSIILE FACULTATIVE .....	236
§ 1. Caracteristici generale ale sistemului pensiilor facultative .....	236
§ 2. Înființarea societăților de pensii, autorizarea și retragerea autorizației administratorilor .....	237
§ 3. Înființarea, autorizarea și retragerea autorizației fondurilor de pensii facultative .....	245
§ 4. Transferurile între fondurile de pensii facultative .....	247
§ 5. Participanți și contribuții .....	247
§ 6. Conturile participanților și evaluarea activelor .....	249
§ 7. Dreptul la pensie .....	250
§ 8. Interdicții .....	250
§ 9. Răspunderea juridică .....	251
 CAPITOLUL VIII. SISTEMUL NAȚIONAL DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ .....	 254
§ 1. Considerații generale .....	254
§ 2. Definirea unor termeni .....	257
§ 3. Definirea și clasificarea beneficiilor de asistență socială .....	260
§ 4. Categoriile de beneficii de asistență socială .....	262
§ 5. Administrarea beneficiilor de asistență socială .....	263
§ 6. Noțiuni specifice sistemului de beneficii de asistență socială .....	265
§ 7. Definirea și clasificarea serviciilor sociale .....	266
§ 8. Beneficiarii și furnizorii de servicii sociale .....	268
§ 9. Organizarea și administrarea serviciilor sociale .....	269
§ 10. Procesul de acordare a serviciilor sociale .....	271
§ 11. Prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială .....	273
§ 12. Asistența socială a copilului și a familiei .....	270
§ 13. Asistența socială a persoanelor cu dizabilități .....	273
§ 14. Asistența socială a persoanelor vârstnice .....	281
§ 15. Personalul din sistemul de asistență socială .....	283
§ 16. Finanțarea asistenței sociale .....	284
§ 17. Contractarea serviciilor sociale .....	287
§ 18. Jurisdicția asistenței sociale .....	288
 CAPITOLUL IX. AJUTORUL SOCIAL, SERVICIILE SOCIALE ȘI CANTINELE DE AJUTOR SOCIAL .....	 289
§ 1. Considerații generale privind ajutorul social .....	289
§ 2. Beneficiarii ajutorului social .....	289
§ 3. Condițiile necesare pentru atribuirea ajutorului social .....	291
§ 4. Primirea și soluționarea cererilor pentru acordarea ajutorului social .....	293
§ 5. Stabilirea cuantumului și plata ajutorului social .....	294
§ 6. Obligațiile titularilor de ajutor social și modificarea acestuia .....	297
§ 7. Suspendarea și încetarea plății ajutorului social .....	298
§ 8. Alte categorii de prestații familiale .....	300
§ 9. Recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de ajutor social .....	308
§ 10. Cantinele de ajutor social .....	308

CAPITOLUL X. DREPTURI DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ALE COPILOR.....	311
§ 1. Prestațiile familiale.....	311
§ 2. Noțiunea și caracteristicile alocației de stat pentru copii.....	312
§ 3. Titularul dreptului la alocația de stat pentru copii și beneficiarul acesteia.....	313
§ 4. Categoriile de copii care au dreptul la alocație.....	314
§ 5. Procedura de stabilire și plată a alocației.....	314
§ 6. Recuperarea sumelor plătite necuvenit cu titlu de alocație de stat pentru copii ...	316
§ 7. Noțiunea și specificul alocației pentru susținerea familiei .....	317
§ 8. Titularul dreptului la alocația familială complementară și alocația de susținere pentru familia monoparentală.....	317
§ 9. Beneficiarii dreptului la alocația familială.....	317
§ 10. Livretul de familie .....	319
§ 11. Stabilirea și plata drepturilor.....	320
§ 12. Recuperarea sumelor încasate necuvenit .....	325
§ 13. Răspunderea juridică .....	325
§ 14. Jurisdicția drepturilor reglementate de Legea nr. 277/2010 .....	326
§ 15. Noțiuni introductive privind protecția și promovarea drepturilor copilului.....	326
§ 16. Beneficiarii dreptului la protecție și asistență și persoanele responsabile pentru exercitarea acestui drept .....	327
§ 17. Principiile respectării și garantării drepturilor copilului .....	327
§ 18. Drepturile și libertățile copilului.....	328
§ 19. Mediul familial și îngrijirea alternativă .....	335
§ 20. Sănătatea și bunăstarea copilului .....	338
§ 21. Educație, activități recreative și culturale .....	340
§ 22. Protecția specială a copilului lipsit, temporar sau definitiv, de ocrotirea părinților săi.....	341
22.1. Preliminarii.....	341
22.2. Plasamentul .....	343
22.3. Plasamentul în regim de urgență .....	344
22.4. Supravegherea specializată .....	344
§ 23. Monitorizarea aplicării măsurilor de protecție specială.....	345
§ 24. Protecția copiilor refugiați precum și a celor în caz de conflict armat .....	346
§ 25. Protecția copilului care a săvârșit o faptă penală și nu răspunde penal .....	348
§ 26. Protecția copilului împotriva exploatării .....	349
§ 27. Protecția copilului împotriva consumului de droguri .....	350
§ 28. Protecția copilului împotriva abuzului, neglijenței, exploatării și oricărei forme de violență.....	351
§ 29. Protecția copilului cu părinții plecați în străinătate .....	351
§ 30. Protecția copilului împotriva răpirii sau oricăror forme de traficare și împotriva altor forme de exploatare .....	354
§ 31. Reguli speciale de procedură.....	355
§ 32. Răspunderi și sancțiuni.....	355
 CAPITOLUL XI. ASISTENȚA SOCIALĂ A PERSOANELOR VÂRSTNICE .....	 360
§ 1. Noțiunea de persoană vârstnică .....	360
§ 2. Reglementarea măsurilor de asistență socială a persoanelor vârstnice.....	361
§ 3. Evaluarea situației persoanelor vârstnice care necesită asistență socială .....	362

§ 4. Servicii comunitare pentru persoanele vârstnice .....	365
§ 5. Organizarea și funcționarea căminelor pentru persoane vârstnice .....	367
§ 6. Procedura de stabilire, suspendare și încetare a drepturilor de asistență socială pentru persoanele vârstnice .....	367
§ 7. Finanțarea asistenței sociale pentru persoanele vârstnice .....	369
<b>CAPITOLUL XII. PROTECȚIA ȘI PROMOVAREA DREPTURILOR PERSOANELOR CU HANDICAP .....</b>	<b>373</b>
§ 1. Noțiunea de persoană cu handicap .....	373
§ 2. Principii fundamentale.....	373
§ 3. Semnificația unor termeni și expresii .....	375
§ 4. Încadrarea în grad de handicap .....	377
§ 5. Drepturi de care beneficiază persoanele cu handicap .....	380
§ 6. Obligațiile persoanelor cu handicap, ale familiei sau reprezentanților legali .....	386
§ 7. Servicii sociale .....	387
§ 8. Asistentul personal .....	388
§ 9. Asistentul personal profesionist .....	391
§ 10. Centre pentru persoanele cu handicap .....	393
§ 11. Prestații sociale pentru persoanele cu handicap.....	394
§ 12. Accesibilități pentru persoanele cu handicap .....	395
§ 13. Orientarea și formarea profesională .....	398
§ 14. Încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap .....	399
<b>CAPITOLUL XIII. PROTECȚIA SOCIALĂ A VETERANILOR, INVALIDIZILOR, ORFANILOR ȘI VĂDUVELOR DE RĂZBOI, PRECUM ȘI A FOȘTILOR DEȚINUȚI POLITICI .....</b>	<b>402</b>
§ 1. Calitatea de veteran de război .....	402
§ 2. Văduva de război .....	404
§ 3. Drepturile veteranilor și văduvelor de război, potrivit Legii nr. 44/1994 .....	404
§ 4. Drepturile acordate invalizilor, orfanilor și văduvelor de război, potrivit Legii nr. 49/1999.....	409
§ 5. Indemnizații acordate invalizilor de război, veteranilor de război și văduvelor de război, potrivit Legii nr. 49/1991 .....	410
§ 6. Drepturile foștilor deținuți politici .....	411
<b>TESTE GRILĂ .....</b>	<b>414</b>

Alexandru ȚICLEA  
Laura GEORGESCU

---

*DREPTUL SECURITĂȚII SOCIALE*

*La elaborarea prezentei lucrări au fost avute în vedere  
actele normative publicate până la data de 1 martie 2015.*



**Alexandru ȚICLEA  
Laura GEORGESCU**

# **DREPTUL SECURITĂȚII SOCIALE**



***Curs universitar***

Ediția a VI-a, actualizată

**Universul Juridic**  
București  
-2015-

# CAPITOLUL I

## INTRODUCERE ÎN DREPTUL SECURITĂȚII SOCIALE

### § 1. Securitatea socială și riscurile sociale

Cuvântul *securitate* își are originea în latinescul *securitas* (în franceză – *sécurité*, în engleză *security*); el înseamnă protecție, apărare, stare de siguranță, faptul de a fi pus la adăpost de orice pericol.

Sintagma securitate socială este definită ca „totalitatea reglementărilor juridice pentru asigurarea stării de siguranță socială la nivelul de persoană, grup social sau populație totală, precum și pentru protejarea persoanelor defavorizate sau marginalizate”<sup>1</sup>.

Existența acestei instituții reprezintă o garanție pentru fiecare persoană ca în orice împrejurare să dispună de mijloacele necesare pentru asigurarea propriei subzistențe, precum și pe cea a familiei sale în condiții decente<sup>2</sup>.

Scopul ei constă în contracararea *consecințelor unor evenimente diverse, calificate în genere riscuri sociale*<sup>3</sup>.

Această concluzie rezultă din importante documente internaționale, inclusiv Convenția nr. 102/1952 a Organizației Internaționale a Muncii, care utilizează expresia *securitate socială* și îi precizează conținutul.

Documentele respective se referă la un mănunchi de evenimente care determină puterea statală să asigure protecție în tot sau în parte populației sale.

Sunt considerate astfel de evenimente:

- boala;
- maternitatea;
- invaliditatea;
- bătrânețea;
- accidentul de muncă și boala profesională;
- decesul (protecția urmașilor);
- sarcinile familiale;
- șomajul.

Așadar, noțiunea de securitate socială este asociată unei liste de evenimente care, în pofida unei varietăți aparente, prezintă caracteristici comune, ele fiind, de fapt *riscuri sociale*, adică riscuri de natură să determine reducerea ori suprimarea capacității *de câștig* a persoanelor (în primul rând, salariate).

Având în vedere efectele lor, riscurile sociale sunt *acele evenimente care au incidență comună asupra situației economice a indivizilor prin diminuarea veniturilor sau, invers, prin creșterea cheltuielilor*.

Într-adevăr, există anumite evenimente susceptibile de a împiedica o persoană să dobândească un venit normal dintr-o activitate profesională. Din acest punct de vedere, riscurile sociale pot fi riscuri fizice și riscuri economice.

---

<sup>1</sup> *Dicționarul explicativ al limbii române* (coordonatori I. Coteanu, L. Seche, M. Seche), ed. a II-a revăzută, Ed. Universul Enciclopedic Gold, București, 2009, p. 999.

<sup>2</sup> J.J. Dupeyroux, *Droit de la sécurité sociale*, 15e édition par M. Borgetto, R. Lafore, R. Reullan, 2005, Dalloz, Paris, p. 2.

<sup>3</sup> M. Badel, *Droit de la sécurité sociale*, Ellipses Édition marketing, S.A., Paris, 2007, p. 8.

*Riscurile fizice* apar atunci când forța de muncă este alterată, redusă sau pierdută. Aceste riscuri pot fi *de origine profesională* și anume în caz de accident de muncă sau boală profesională și *de origine extraprofesională* în alte cazuri, de pildă: boală, maternitate, invaliditate, bătrânețe, deces, văduvie.

*Riscurile economice* sunt generate de situațiile în care forța de muncă, fără să fie alterată, este imposibil de exercitat, datorită lipsei de locuri de muncă disponibile; este cazul șomerilor.

Există, de asemenea, riscuri care constau în reducerea nivelului de trai prin creșterea cheltuielilor în situații excepționale, de exemplu, cumpărarea de medicamente în caz de boală, majorarea chiriilor în anumite perioade, întreținerea unor membri ai familiei aflați în nevoie etc.

S-a mai considerat<sup>1</sup> că securitatea socială constituie o garanție contra riscurilor de ordin:

– *psihologic*: boală, maternitate, invaliditate, deces, bătrânețe, care pot afecta persoanele, antrenând astfel o reducere sau pierdere a câștigurilor;

– *profesional*: accidente de muncă și boli profesionale.

Securitatea socială, care ocupă un loc însemnat în viața cotidiană a mai multor oameni începe adesea înainte de naștere (îngrijirile prenatale) și se prelungește după moarte (pensiile de urmaș).

Desigur că repararea consecințelor riscurilor sociale se face în scopul garantării securității economice a persoanelor supuse acestor riscuri.

Având în vedere că scopul politicilor de securitate socială este în definitiv de a aboli starea de nevoie, asigurând fiecărui cetățean un venit suficient pentru a satisface în orice moment nevoile sale, dreptul securității sociale ar putea fi definit și ca *dreptul la o redistribuire destinată să garanteze securitatea economică individuală*<sup>2</sup>.

Politicile de securitate socială, înțelese ca politici de securitate economică, comportă eforturile tinzând la securitatea locului de muncă, a câștigului și a capacității de muncă (îngrijirile medicale, de exemplu), precum și amenajarea unui sistem de distribuire a venitului de înlocuire în timpul perioadelor de inactivitate forțată.

Securitatea socială necesită existența unei vaste organizații naționale de întraajutorare obligatorie care nu poate să atingă deplina sa eficacitate decât dacă ea reprezintă un caracter de foarte mare generalitate atât în privința persoanelor ocrotite, cât și în cea a riscurilor pe care le acoperă. Idealul său este ca ansamblul populației unei țări să fie protejată împotriva ansamblului factorilor de insecuritate<sup>3</sup>.

## § 2. Sistemele de securitate socială

Expresia *securitate socială* este utilizată nu numai în sintagma *politicile de securitate socială*, dar și în cea *sistemele de securitate socială*.

Cele două noțiuni nu sunt sinonime. Pe când prima se plasează pe planul scopurilor, cea de a doua evocă o anumită amenajare a mijloacelor.

---

<sup>1</sup> M. Meunier-Boffa, *Droit sociale*, Edition Litéc, Paris, 1991, p. 29.

<sup>2</sup> *Ibidem*.

<sup>3</sup> M. Badel, *op. cit.*, p. 8.

În plus, *conceptului drept de securitate socială* i se asociază cel de „sistem de securitate socială”<sup>1</sup>.

Într-adevăr, trebuie avută în vedere că în aproape toate țările lumii anumite norme juridice sunt calificate „sisteme de securitate socială” menite să organizeze o redistribuire financiară, adică, pe de o parte, o *prelevare*, iar pe de alta, o *repartiție* a fondurilor prelevate între beneficiarii acestei redistribuiri.

În aceste condiții, dreptul securității sociale poate fi definit ca o *redistribuire destinată să garanteze securitatea economică a persoanelor*.

În literatura juridică franceză<sup>2</sup>, se vorbește de *tehnicele specifice constitutive ale dreptului securității sociale* și anume, de una individuală – economisirea, și cele implicând intervenția unui terț.

Legat de această *tehnică individuală*, se arată că pentru a face față evenimentelor susceptibile să le amenințe securitatea, sunt persoane care fac economii; pun banii deoparte pentru ca atunci când este cazul să facă față bolii, bătrâneții etc. Se renunță astfel la un consum actual în vederea unui consum viitor.

Procedeul prezintă anumite merite: libertate, responsabilitate, virtute „morală”. Dar, are și limite. Economisirea presupune mai întâi ca cei interesați să poată renunța la folosirea imediată a unei părți a venitului lor; renunțarea însă nu e posibilă la toate persoanele. Pe de altă parte, această economisire, procedeu voluntar, implică în egală măsură interesul lor la economii, adică, să existe o anumită stabilitate monetară; în caz contrar, sacrificiul imediat poate fi în van. În sfârșit, procedeu este unul de prevedere individuală, care nu prezintă garanție.

Însă, în cazul intervenției altuia se poate vorbi de o astfel de garanție.

Intervenția altuia, de care este legată ideea de garanție, poate să se înscrie, *a priori* în trei perspective principale: asistența, responsabilitatea, asigurarea și mutualitatea.

În legătură cu *asistența*, trebuie menționat că din timpuri străvechi, persoane private sau instituții publice au venit în ajutorul unor oameni și acest ajutor spontan, o adevărată *datorie de caritate*, în timp, a căpătat o mare importanță. Dar, această caritate nu poate să constituie o soluție satisfăcătoare problemei generale a securității economice a indivizilor pentru că ea reprezintă doar un gest voluntar, deci facultativ.

Legat de *responsabilitate*, trebuie precizat că în situația în care o persoană cauzează altuia un prejudiciu, ea trebuie, în anumite condiții, să repare acest prejudiciu. Soluția, însă, constituie un mod de protecție neneglijabil în cadrul securității economice a fiecărui membru al societății deoarece această protecție presupune:

– intervenția unui terț în realizarea despăgubirii, inexistentă într-un număr mare de riscuri (boală, bătrânețe etc.);

– o intervenție susceptibilă de a angaja responsabilitatea autorului său conform dreptului pozitiv;

– solvabilitatea celui responsabil.

*Asigurarea și mutualitatea* sunt fondate pe același principiu și anume, membrii grupului preiau sarcina prejudiciului cauzat unuia dintre ei.

Totuși, sunt deosebiri esențiale între ele: în asigurare, un asigurător joacă rolul de intermediar între asigurați; ele colectează primele și plătește indemnizațiile asiguraților în

<sup>1</sup> M. Meunier-Boffa, *op. cit.*, p. 5 și urm.

<sup>2</sup> *Ibidem*, p. 14 și urm.

cazul apariției riscului reținând o diferență – beneficiul său. Mutualitatea, în schimb, elimină intermediarul; reprezentanții mutualismului, și nu un terț, strâng cotizațiile și distribuie indemnizațiile.

Ambele tehnici realizează un mare progres, căci cel interesat nu trebuie:

– nici să economisească o parte considerabilă a venitului său;

– nici să facă apel la caritatea altuia.

Cu toate acestea, asigurarea și mutualitatea prezintă și ele neajunsuri deoarece nu pot fi utilizate contra tuturor evenimentelor care amenință securitatea economică a persoanei.

### § 3. Apariția și dezvoltarea sistemelor de securitate socială

Nevoia unei securități individuale și colective a existat dintotdeauna. Oamenii au încercat din cele mai vechi timpuri să-și asigure propria protecție, precum și a persoanelor aflate în grija lor, contra unor eventualități, cum ar fi foametea sau alte pericole. Ei au luptat mereu pentru satisfacerea nevoilor vitale (de hrană, adăpost, îmbrăcăminte). Este o luptă, până la urmă pentru existență, care nu va înceta niciodată.

Industrializarea și exodul rural care a însoțit-o au dat naștere, în special în Europa (secolul XIX), unei noi clase, a muncitorilor care nu puteau conta pentru a trăi decât pe salariu. Dacă din varii motive (boală, accident, șomaj, bătrânețe), își pierdeau acest unic venit, ei rămâneau fără nicio sursă de existență. Rătăciți în mediul urban, muncitorii și persoanele aflate în grija lor nu mai beneficiau de protecția asigurată altădată de clan, trib sau familie în sens larg, adică de acel sistem tradițional, unde persoanele valide se ocupau de copii, bolnavi și de cei în vârstă.

La început, eforturile de întraajutorare au fost fragmentare: case de asigurări încurajate de stat; dispoziții obligând patronii de a întreține, într-o anumită măsură, pe muncitorii bolnavi sau accidentați; societăți mutuale presupunând o modestă asistență în bani în caz de boală sau bătrânețe; asigurări private oferind indemnizații la nevoie în timpul vieții și în caz de deces etc.

Aceste măsuri însă nu au fost suficiente. De aceea, în țările industrializate au început să apară, mai întâi într-un ritm lent, apoi tot mai accelerat, odată ce lumea muncii a devenit mai organizată, mai puternică, programe de protecție socială. Aceste programe aveau uneori caracter obligatoriu, dar, la origini, se aplicau numai anumitor categorii de muncitori. Câmpul lor de acțiune a fost apoi în mod progresiv extins în maniera de a acoperi ansamblul populației.

Primul mare sistem de protecție socială a fost instituționalizat în *Germania*, la sfârșitul sec. al XIX-lea.

Independent de personalitatea cancelarului *Bismark*, această apariție a fost posibilă datorită unor factori favorabili:

a) *de ordin economic*: trecerea de la statul agrar la cel industrial a provocat o dezvoltare brutală a unui proletariat extrem de sărac;

b) *de ordin ideologic*: în *Germania* se dezvoltase o gândire socialistă foarte activă;

c) *de ordin politic*: deoarece mai mulți deputați ai partidului social-democrat intrase în Reichstag, *Bismark*, în afară de politica tradițională de represiune, a întreprins încă una de reforme sociale destinate să diminueze influența socialistă;

d) *de ordin juridic*: această politică de reforme sociale a fost facilitată de existența unor precedente; imitând legislația prusacă, mai multe state adoptase deja unele măsuri de asigurări sociale.

*Bismark* și-a prezentat proiectele de reformă într-un foarte celebru mesaj în Reichstag la data de 17 noiembrie 1881. El a emis concepția revoluționară pentru acea epocă, în sensul că *statul trebuie să aibă nu numai misiunea defensivă vizând apărarea drepturilor existente, dar și pe cea de a promova pozitiv, prin instituții specifice și utilizând mijloacele de care colectivitatea dispune, bunăstarea tuturor membrilor săi, în special a celor aflați în nevoie.*

Ca urmare, au fost promovate, în interesul muncitorilor din industrie, trei legi fundamentale privind:

- asigurarea de boală (1883);
- asigurarea contra accidentelor de muncă (1884);
- asigurarea împotriva invalidității și bătrâneții (1889).

Reunite în *Codul asigurărilor sociale* (1911), ele au fost completate cu regimul asigurărilor de invaliditate și bătrânețe pentru funcționari, de deces (1911) și, mai târziu de asigurarea contra șomajului (1929)<sup>1</sup>.

Asemenea sisteme au apărut și în alte țări (Australia, Noua Zeelandă, Suedia, Danemarca, Anglia etc.)<sup>2</sup>.

Nici România nu a făcut excepție; ea s-a înscris la fel de devreme în acest curent novator privind protecția muncitorilor.

Astfel, în anul 1895 a fost adoptată *Legea minelor*, care instituia asigurările sociale obligatorii a minerilor și a lucrătorilor din industria petrolieră. În același timp, dispunea înființarea unor case de ajutor și a unei case de pensii, ale căror fonduri erau constituite prin contribuția egală a patronilor și muncitorilor.

În anul 1902 a fost votată *Legea meseriilor*, care prevedea un sistem de asigurări sociale pe baze corporatiste, beneficiarii fiind exclusiv meseriașii.

*Legea pentru asigurările muncitorești* din anul 1912 reglementa asigurările obligatorii. Potrivit acestei legi, sarcina riscului în caz de accident cădea asupra patronului (art. 140), iar riscurile provenite din boală cădeau asupra muncitorului (art. 125).

Înființarea Organizației Internaționale a Muncii în anul 1919 a dat un suflu nou acțiunilor în domeniul securității sociale. Se știe că în concepția acestei organizații problemele de muncă și cele sociale nu constituie subiecte de interes exclusiv de natură internă pentru statele membre. De aceea, încă de la început a adoptat o serie de convenții cu privire la securitatea socială, de exemplu: Convenția nr. 3/1919 asupra protecției maternității; Convenția nr. 12/1921, nr. 17 și 18/1925 privind ajutoarele în caz de accidente de muncă și boli profesionale; Convențiile nr. 35-40/1933 privind asigurările de bătrânețe de invaliditate și deces; Convenția nr. 44/1934 referitoare la șomaj etc.

Actul normativ cel mai important adoptat în această perioadă în țara noastră este așa-numita *Lege Ioanițescu*, din 1933, pentru unificarea asigurărilor sociale pe întreg teritoriul național. Legea prevedea, printre altele, următoarele:

– cota de asigurări sociale, în cuantum de 6% din salariu, se suporta în părți egale de patron și salariați;

<sup>1</sup> J.J. Dupeyroux (coord.), *op. cit.*, p. 23-24.

<sup>2</sup> Bureau International du Travail, *La sécurité sociale*, Gèneve, 1995, p. 3-4.

- bolile profesionale erau asimilate accidentelor de muncă;
- ajutoarele de incapacitate de muncă se acordau din prima zi de boală.

Actul juridic care a utilizat pentru prima dată în lume termenul de *securitate socială* este *Legea americană de securitate socială* (Social Security Act), din 1935. Această lege reglementa protecția șomerilor, asigurarea de bătrânețe și deces în favoarea salariaților, asistența socială a persoanelor defavorizate.

Conceptul de securitate socială, se consideră, a fost revoluționat în anul 1942, prin celebrul raport al britanicului William Beveridge – *Social insurance and allied services* – care a proclamat obiectivul ambițios *de a libera omul de teamă și nevoie*. Prin acest raport a fost motivată ideea unui *drept de securitate socială*, care, ulterior, a făcut obiectul unor documente internaționale.

Deși în țara noastră au existat, așa cum am arătat, de-a lungul timpului preocupări constante în domeniul asigurărilor sociale și al asistenței sociale, referiri la termenul de securitate socială s-au făcut relativ recent. Astfel, s-a arătat că *în foarte multe țări ale lumii, se afirmă ideea că asigurările sociale fac parte dintr-o noțiune mai largă, aceea de securitate socială și că aceasta formează obiectul preocupărilor și dezbaterilor Organizației Națiunilor Unite și ale altor organisme internaționale*<sup>1</sup>.

După 1990, însă, sub influența legislației internaționale, a necesităților de protecție tot mai diversificate, mai extinse, a intensificării reglementărilor în domeniu, se discută tot mai mult de securitatea socială în România, despre dreptul aplicabil acesteia<sup>2</sup>.

De altfel, în prezent, în toată lumea, statele consideră de datoria lor să asigure tuturor cetățenilor securitate socială, chiar dacă nu pretutindeni acest obiectiv este realizat în aceeași măsură<sup>3</sup>.

#### § 4. Securitatea socială în documentele internaționale<sup>4</sup>

În timpul celui de-al Doilea Război Mondial, mai multe declarații internaționale au afirmat în mod solemn responsabilitatea statelor pe planul economic și social, încurajând reînnoirea drepturilor pozitive, de exemplu: *Charta Atlanticului*<sup>5</sup>, *Declarația de la Philadelphia*<sup>6</sup>, *Charta Națiunilor Unite*<sup>7</sup> etc.

<sup>1</sup> S. Ghimpu, I.T. Ștefănescu, Ș. Beligrădeanu, Gh. Mohanu, *Dreptul muncii*, Tratat, vol. III, Ed. Științifică și Enciclopedică, București, 1982, p. 271.

<sup>2</sup> A se vedea: Gh. Brehoi, *Dreptul securității sociale, ramură distinctă de drept*, în „Dreptul” nr. 7/1994, p. 17-20; A. Athanasu, *Dreptul securității sociale*, Ed. Actami, București, 1995; S. Ghimpu, A. Țiclea, C. Tufan, *Dreptul securității sociale*, Ed. ALL BECK, București, 1998.

<sup>3</sup> B. Von Maydell, *L’avenir de la sécurité sociale*, în *Revue International du travail*, nr. 4/1994, p. 551.

<sup>4</sup> J.J. Dupeyroux, *op. cit.*, p. 38-39.

<sup>5</sup> Această cartă a fost semnată de Roosevelt și Churchill la 12 august 1941; a fost destinată să stabilească obiectivele alianței lor (dintre S.U.A. și Anglia); ea a afirmat și necesitatea de a stabili colaborarea între toate națiunile în domeniul economic, cu scopul de a asigura cele mai bune condiții de muncă, o situație economică mai favorabilă și securitatea socială (pct. 5).

<sup>6</sup> Declarația adoptată la 10 mai 1944 la cea de a 28-a sesiune a Conferinței Internaționale a Muncii, va constitui noua chartă a Organizației. Mai multe dispoziții ale ei privesc securitatea socială, indemnizația pentru riscurile sociale și prevenirea lor.

<sup>7</sup> În art. 55 din această chartă se precizează misiunea Națiunilor Unite de a acționa pentru ridicarea nivelului de viață, progresului și dezvoltării economice și sociale.