

## CUPRINS

### CAPITOLUL I

#### INTRODUCERE

##### Secțiunea I

Dreptul constituțional-disciplină didactică ..... 15

##### Secțiunea a II-a

Obiectul de cercetare al disciplinei drept constituțional ..... 17

##### Secțiunea a III-a

Dreptul constituțional-ramură a dreptului public. .... 17

##### Secțiunea a IV-a

Izvoarele dreptului constituțional ..... 19

4.1. Constituția ..... 21

4.2. Legea ..... 21

4.3. Regulamentele parlamentare ..... 22

4.4. Ordonanțele Guvernului..... 22

4.5. Tratatetele internaționale ..... 24

### CAPITOLUL II

#### TEORIA CONSTITUȚIEI

##### Secțiunea I

Constituționalismul ..... 25

##### Secțiunea II

Noțiunea de constituție..... 26

##### Secțiunea III

Apariția constituției..... 27

3.1. Constituția cutumiară..... 28

3.2. Constituția scrisă..... 29

##### Secțiunea IV

Regimul juridic al constituției..... 30

4.1. Adoptarea constituției ..... 30

4.1.1. Inițiativa adoptării constituției..... 30

4.1.2. Autoritatea competentă să adopte constituția ..... 30

4.1.3. Moduri de adoptare a constituției..... 31

4.2. Modificarea constituției..... 33

4.3. Revizuirea Constituției României ..... 34

4.4. Suspendarea și abrogarea constituției ..... 36

##### Secțiunea V

Conținutul normativ al constituției ..... 36

##### Secțiunea VI

Supremația Constituției ..... 37

##### Secțiunea VII

Controlul constituționalității legilor ..... 38

7.1. Istoric..... 38

7.2. Noțiunea de control al constituționalității legilor ..... 40

7.3. Obiectul controlului constituționalității legilor ..... 40

7.4. Forme de control al constituționalității legilor .....	41
<b>Secțiunea VIII</b>	
Dezvoltarea constituțională a României .....	43
8.1. Dezvoltarea constituțională până la apariția primei constituții a României .....	43
8.1.1. Constituția Principelui fanariot Constantin Mavrocordat din 1741.....	43
8.1.2. Supplex Libellus Valachorum din 1791 .....	43
8.1.3. Constituția Cărvunarilor (1822) .....	44
8.1.4. Regulamentele organice .....	46
8.1.5. Proclamația de la Islaz.....	46
8.1.6. Convenția de la Paris din 1858.....	47
8.2. Statutul Dezvoltător al Convenției de la Paris .....	47
8.3. Constituția română din 1866 .....	50
8.4. Constituția României din 29 martie 1923 .....	52
8.5. Constituția României din 28 februarie 1938 .....	54
8.6. Dezvoltarea constituțională a României în perioada 1944 până la adoptarea Constituției din 1948 .....	55
8.6.1. Înaltul Decret Regal nr. 1626/ 31.08.1944 pentru Fixarea drepturilor românilor în cadrele Constituțiunii din 1866 și cu modificările Constituțiunii din 29 martie 1923.....	55
8.6.2. Decretul nr. 1849 din 11 octombrie 1944 pentru adăugirea de alineat nou la finele art. IV din Înaltul decret regal nr. 1626 din 31 august 1944 .....	56
8.6.3. Legea nr. 86 din 7 februarie 1945 pentru Statutul Naționalităților Minoritare.....	56
8.6.4. Legea nr. 187 din 23 martie 1945 pentru înfăptuirea reformei agrare .....	57
8.6.5. Decretul nr. 2218 din 15 iulie 1946 privind exercitarea puterii legislative.....	57
8.6.6. Legea nr. 363 din 30 decembrie 1947 pentru constituirea Statului Român în Republica Populară Română.....	58
8.7. Dezvoltarea constituțională a României din anul 1948 până la 22 decembrie 1989 .....	59
8.7.1. Constituția din 13 aprilie 1948.....	59
8.7.2. Constituția din 24 septembrie 1952 .....	61
8.7.3. Constituția din 21 august 1965 .....	61
8.8. Regimul constituțional din România stabilit după 22 decembrie 1989.....	62
8.8.1. Decret-lege nr. 2 din 27 decembrie 1989 privind constituirea, organizarea și funcționarea Consiliului Frontului Salvării Naționale și a consiliilor teritoriale ale Frontului Salvării Naționale .....	63
8.8.2. Decret-lege nr. 8 din 31 decembrie 1989 privind înregistrarea și funcționarea partidelor politice și a organizațiilor obștești în România.....	64
8.8.3. Decret-lege nr. 81 din 9 februarie 1990 privind Consiliul Provizoriu de Uniune Națională .....	64

8.8.4. Decretul-lege nr. 92 din 14 martie 1990 privind alegerea Parlamentului și a Președintelui României.....	65
8.9. Constituția României din 8 decembrie 1991 .....	65
8.9.1. Explicații generale privind elaborarea Constituției .....	65
8.9.2. Revizuirea Constituției României în 2003.....	67

### **CAPITOLUL III**

#### **CETĂȚENIA ROMÂNĂ**

##### **Secțiunea I**

Noțiunea de cetățenie.....	70
----------------------------	----

##### **Secțiunea II**

Principiile cetățeniei române.....	72
------------------------------------	----

##### **Secțiunea III**

Drepturile, libertățile și îndatoririle specifice cetățenilor români .....	73
3.1. Drepturi și libertăți care pot fi exercitate doar de cetățenii români .....	73
3.2. Obligațiile exclusive ale cetățenilor români .....	73

##### **Secțiunea IV**

Modurile de dobândire a cetățeniei române.....	74
4.1. Dobândirea cetățeniei române prin naștere .....	74
4.2. Dobândirea cetățeniei române prin adopție.....	75
4.3. Acordarea cetățeniei române la cerere .....	76
4.4. Redobândirea cetățeniei române .....	78

##### **Secțiunea V**

Procedura acordării cetățeniei române .....	79
---	----

##### **Secțiunea VI**

Pierderea cetățeniei române .....	82
6.1. Retragerea cetățeniei române .....	82
6.2. Aprobarea renunțării la cetățenia română .....	82
6.3. Alte cazuri de pierdere a cetățeniei române .....	83
6.3.1. Pierderea cetățeniei române prin adopție .....	83
6.3.2. Pierderea cetățeniei române prin stabilirea filiației .....	83

##### **Secțiunea VII**

Procedura retragerii cetățeniei române și aprobării renunțării la cetățenia română .....	84
7.1. Procedura retragerii cetățeniei române .....	84
7.2. Procedura aprobării renunțării la cetățenia română.....	85

##### **Secțiunea VIII**

Alte reglementări referitoare la cetățenia română .....	85
8.1. Dovada cetățeniei române.....	85
8.2. Cetățenia de onoare .....	86

##### **Secțiunea IX**

Autoritatea Națională pentru Cetățenie .....	86
--	----

### **CAPITOLUL IV**

#### **DREPTURILE, LIBERTĂȚILE ȘI ÎNDATORIRILE FUNDAMENTALE**

##### **Secțiunea I**

Noțiunea de drepturi și îndatoriri fundamentale.....	88
1.1. Scurt istoric.....	88
1.2. Noțiunea de drepturi fundamentale .....	90
1.3. Noțiunea de îndatoriri fundamentale .....	91
1.4. Clasificarea drepturilor și libertăților fundamentale.....	91

**Secțiunea a II-a**

Principiile constituționale ale drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor .....	93
2.1. Universalitatea drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale .....	93
2.2. Neretroactivitatea legii .....	93
2.3. Egalitatea în drepturi a cetățenilor .....	94
2.4. Funcțiile și demnitățile publice pot fi ocupate de persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară .....	96
2.5. Protecția cetățenilor români în străinătate și obligațiile lor .....	97
2.6. Cetățenii străini și apatrizii se bucură în România de protecție juridică .....	98
2.7. Cetățenii români nu pot fi extrădați sau expulzați din România .....	99
2.8. Prioritatea reglementărilor internaționale .....	101
2.9. Accesul liber la justiție .....	101
2.10. Caracterul de excepție al restrângerii exercițiului unor drepturi sau libertăți .....	103

**Secțiunea a III-a**

Inviolabilitățile .....	104
3.1. Dreptul la viață și la integritate fizică și psihică .....	104
3.2. Libertatea individuală .....	106
3.3. Dreptul la apărare .....	108
3.4. Dreptul la liberă circulație .....	109
3.5. Dreptul la ocrotirea vieții intime, familiale și private .....	110
3.6. Inviolabilitatea domiciliului .....	113

**Secțiunea a IV-a**

Drepturile și libertățile social-economice și culturale .....	115
4.1. Dreptul la învățătură .....	115
4.2. Accesul la cultură .....	116
4.3. Dreptul la ocrotirea sănătății .....	117
4.4. Dreptul la un mediu sănătos .....	118
4.5. Dreptul la muncă și la protecția socială a muncii .....	119
4.6. Dreptul la grevă .....	120
4.7. Dreptul de proprietate privată .....	121
4.8. Dreptul la moștenire .....	123
4.9. Libertatea economică .....	124
4.10. Dreptul la un nivel de trai decent .....	124
4.11. Dreptul la căsătorie .....	126
4.12. Dreptul copiilor și tinerilor la protecție și asistență .....	127
4.13. Dreptul persoanelor cu handicap la protecție specială .....	127

**Secțiunea a V-a**

Drepturile exclusiv politice .....	128
5.1. Dreptul de vot .....	129
5.1.1. Universalitatea votului .....	129
5.1.2. Egalitatea votului .....	130
5.1.3. Votul direct .....	130
5.1.4. Secretul votului .....	131
5.1.5. Votul liber exprimat .....	131
5.2. Dreptul de a fi ales .....	131
5.3. Dreptul de a fi ales în Parlamentul European .....	132

<b>Secțiunea a VI-a</b>	
Drepturile și libertățile social-politice .....	133
6.1. Secretul corespondenței .....	133
6.2. Libertatea conștiinței .....	134
6.3. Libertatea de exprimare.....	136
6.4. Dreptul la informație .....	138
6.5. Libertatea întrunirilor.....	139
6.6. Dreptul de asociere .....	140
<b>Secțiunea a VII-a</b>	
Drepturile garanții .....	142
7.1. Dreptul de petiționare.....	142
7.2. Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.....	143
<b>Secțiunea a VIII-a</b>	
Îndatoririle fundamentale .....	144
8.1. Îndatorirea de fidelitate față de țară.....	144
8.2. Îndatorirea de apărare a țării .....	144
8.3. Îndatorirea de a contribui la cheltuielile publice.....	145
8.4. Îndatorirea de exercitare cu bună-credință a drepturilor și libertăților constituționale .....	145
<b>CAPITOLUL V</b>	
<b>AVOCATUL POPORULUI – GARANȚIE DE ORDIN CONSTITUȚIONAL     PENTRU RESPECTAREA DREPTURILOR ȘI LIBERTĂȚILOR FUNDAMENTALE</b>	
<b>Secțiunea I-a</b>	
Considerații generale .....	146
<b>Secțiunea a II-a</b>	
Rolul și numirea Avocatului Poporului .....	147
2.1. Rolul Avocatului Poporului.....	147
2.2. Numirea Avocatului Poporului .....	147
<b>Secțiunea a III-a</b>	
Incompatibilități și imunități .....	149
<b>Secțiunea a IV-a</b>	
Obligația de a prezenta rapoarte Parlamentului.....	150
<b>Secțiunea a V-a</b>	
Atribuțiile Avocatului Poporului .....	150
5.1. Activitatea în domeniul apărării, protecției și promovării drepturilor copilului .....	152
5.2. Activitatea în domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție .....	153
<b>Secțiunea a VI-a</b>	
Adjuncții Avocatului Poporului.....	154
<b>Secțiunea a VII-a</b>	
Procedura de soluționare a petițiilor .....	155
<b>CAPITOLUL VI</b>	
<b>TEORIA STATULUI</b>	
<b>Secțiunea I-a</b>	
Noțiunea de stat .....	158
<b>Secțiunea a II-a</b>	
Funcțiile statului .....	159

<b>Secțiunea a III-a</b>	
Principiul separației puterilor în stat.....	159
3.1. Considerații generale.....	159
3.2. Consacrarea principiului separației puterilor în stat în Constituția României.....	161
<b>Secțiunea a IV-a</b>	
Elementele statului .....	162
4.1. Populația .....	162
4.2. Teritoriul.....	162
4.3. Suveranitatea .....	164
<b>Secțiunea a V-a</b>	
Exercitarea suveranității.....	165
5.1. Scrutinul .....	165
5.1.1. Sistemul majoritar.....	165
5.1.2. Sistemul reprezentării proporționale.....	166
5.1.3. Sistemul electoral mixt.....	166
5.1.4. Numărul de tururi de scrutin .....	166
5.2. Referendumul .....	167
5.2.1. Referendumul privind revizuirea Constituției .....	168
5.2.2. Referendumul privind demiterea Președintelui României.....	169
5.2.3. Referendumul cu privire la probleme de interes național.....	169
5.2.4. Referendumul local.....	169
<b>Secțiunea a VI-a</b>	
Forma de guvernământ.....	170
6.1. Monarhia.....	170
6.2. Republica .....	170
<b>Secțiunea a VII-a</b>	
Regimuri politice.....	171
7.1. Regim prezidențial.....	171
7.2. Regim semiprezidențial.....	171
7.3. Regim parlamentar.....	172
7.4. Regim directorial.....	173
<b>Secțiunea a VIII-a</b>	
Evoluția formei de guvernământ în România de la formarea statului unitar (1859).....	173
<b>Secțiunea a IX-a</b>	
Structura de stat.....	173
9.1. Formele structurii de stat.....	174
9.1.1. Statul unitar (simplu) .....	174
9.1.2. Statul federal (compus).....	174
9.2. Asociațiile de state.....	175
9.2.1. Uniunea personală .....	175
9.2.2. Uniunea reală.....	175
9.2.3. Confederația de state .....	175
<b>Secțiunea a X-a</b>	
Organizarea administrativă a teritoriului României.....	176
10.1. Scurt istoric .....	176
10.2. Unitățile administrativ-teritoriale din România.....	177
10.2.1. Comuna.....	177
10.2.2. Orașul .....	177

10.2.3. Județul.....	178
<b>Secțiunea a XI-a</b>	
Caracterele statului român.....	178
11.1. România – stat național.....	179
11.2. România – stat suveran și independent.....	179
11.3. România – stat unitar și indivizibil.....	179
11.4. România – stat de drept, democratic și social.....	180
<b>CAPITOLUL VII</b>	
<b>PARTIDELE POLITICE</b>	
<b>Secțiunea I-a</b>	
Considerații generale.....	182
<b>Secțiunea a II-a</b>	
Clasificarea partidelor politice.....	183
<b>Secțiunea a III-a</b>	
Sisteme de partide politice.....	185
<b>Secțiunea a IV-a</b>	
Partidele politice în România.....	187
4.1. Scurt istoric.....	187
4.2. Reglementare.....	188
4.2.1. Constituția.....	188
4.2.2. Legea nr. 14/2003 a partidelor politice.....	189
4.3. Înregistrarea partidelor politice.....	189
4.4. Membrii partidelor politice.....	190
4.5. Organizarea partidelor politice.....	191
4.6. Asocierea partidelor politice.....	192
4.7. Încetarea activității partidelor politice.....	193
4.8. Finanțarea partidelor politice.....	193
<b>CAPITOLUL VIII</b>	
<b>PARLAMENTUL</b>	
<b>Secțiunea I-a</b>	
Considerații generale.....	196
<b>Secțiunea a II-a</b>	
Organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul României.....	197
2.1. Stabilirea datei alegerilor.....	197
2.2. Circumscripțiile electorale.....	197
2.3. Organisme electorale.....	198
2.3.1. Autoritatea Electorală Permanentă.....	198
2.3.2. Biroul Electoral Central.....	201
2.3.3. Biroul electoral de circumscripție.....	203
2.3.4. Birourile electorale ale secțiilor de votare.....	204
2.4. Secțiile de votare.....	206
2.5. Registrul electoral și listele electorale.....	207
2.5.1. Registrul electoral.....	207
2.5.2. Listele electorale.....	208
2.6. Candidaturile.....	209
2.7. Buletinele de vot și ștampilele de vot.....	210
2.8. Campania electorală.....	211
2.9. Votarea.....	212

2.10. Numărarea voturilor și constatarea rezultatelor .....	214
<b>Secțiunea a III-a</b>	
Funcțiile Parlamentului .....	217
3.1. Funcția legislativă a Parlamentului.....	217
3.2. Stabilirea direcțiilor principale ale activității social-economice, culturale, statale și juridice.....	218
3.3. Alegerea, formarea, avizarea formării, numirea sau revocarea unor autorități statale .....	218
3.4. Controlul parlamentar .....	219
3.4.1. Controlul exercitat prin mesaje, rapoarte, programe.....	219
3.4.2. Controlul exercitat prin comisiile parlamentare .....	220
3.4.3. Controlul exercitat prin întrebări și interpelări .....	220
3.4.4. Dreptul deputaților și senatorilor de a cere și obține informațiile necesare .....	221
3.4.5. Controlul exercitat prin rezolvarea petițiilor cetățenilor .....	222
3.5. Conducerea în politica externă .....	222
<b>Secțiunea a IV-a</b>	
Structura Parlamentului.....	223
<b>Secțiunea a V-a</b>	
Organizarea internă a Parlamentului României.....	223
5.1. Validarea mandatelor de deputat și senator .....	224
5.2. Grupurile parlamentare .....	225
5.2.1. Grupurile parlamentare ale Camerei Deputaților .....	226
5.2.2. Grupurile parlamentare ale Senatului.....	227
5.3. Birourile permanente.....	228
5.4. Comisiile parlamentare .....	231
5.4.1. Comisiile permanente.....	231
5.4.2. Comisiile speciale .....	233
5.4.3. Comisiile de anchetă.....	234
5.4.4. Comisia de mediere .....	235
<b>Secțiunea a VI-a</b>	
Funcționarea parlamentului.....	235
6.1. Mandatul sau legislatura.....	235
6.2. Sesiunea.....	236
6.3. Ședințele.....	237
6.4. Procedura de vot .....	238
<b>Secțiunea a VII-a</b>	
Deputații și senatorii.....	240
7.1. Statutul deputaților și senatorilor .....	240
7.2. Drepturile și obligațiile deputaților și senatorilor .....	241
7.3. Incompatibilități și imunități .....	242
7.3.1. Incompatibilități.....	242
7.3.2. Imunitatea parlamentară .....	243
7.6. Răspunderea disciplinară a deputaților și senatorilor.....	245
<b>Secțiunea a VIII-a</b>	
Actele Parlamentului.....	246
8.1. Legea, ca act juridic al Parlamentului.....	246
8.2. Procedura legislativă obișnuită .....	248
8.2.1. Inițiativa legislativă .....	248
8.2.2. Sesizarea Camerei competente.....	248



8.2.3. Examinarea și avizarea de către comisiile permanente .....	252
8.2.4. Includerea proiectului de lege sau a propunerii legislative pe ordinea de zi a ședinței Camerei Parlamentului.....	252
8.2.5. Dezbaterea în plenul Camerelor Parlamentului .....	252
8.2.6. Votarea proiectului de lege sau a propunerii legislative.....	253
8.2.7. Semnarea legii de președintele Camerei.....	254
8.2.8. Promulgarea legii. Publicarea în Monitorul Oficial.....	254
8.3. Regulamentele parlamentare .....	255
8.4. Hotărârile Parlamentului.....	255
8.5. Motiunile .....	256

## **CAPITOLUL IX**

### **PREȘEDINTELE ROMÂNIEI**

#### **Secțiunea I-a**

Desemnarea Președintelui României.....	258
--	-----

#### **Secțiunea a II-a**

Mandatului Președintelui României .....	259
2.1. Vacanța funcției de Președinte al României .....	260
2.2. Interimatul funcției de Președinte al României.....	260

#### **Secțiunea a III-a**

Funcțiile Președintelui României .....	260
3.1. Funcția de reprezentare a statului .....	261
3.2. Funcția de garant al independenței naționale, al unității și al integrității teritoriale a țării.....	262
3.3. Funcția de a veghea la respectarea Constituției și la buna funcționare a autorităților publice .....	263

#### **Secțiunea a IV-a**

Atribuțiile Președintelui României.....	264
4.1. Atribuții în raporturile cu Parlamentul .....	264
4.1.1. Atribuții privind legiferarea.....	264
4.1.2. Adresarea de mesaje Parlamentului .....	265
4.1.3. Convocarea și dizolvarea Parlamentului.....	266
4.2. Atribuțiile în raporturile cu justiția.....	267
4.2.1. Numirea judecătorilor și procurorilor .....	267
4.2.2. Acordarea grațierii individuale .....	267
4.2.3. Participarea la ședințele Consiliului Superior al Magistraturii .....	268
4.3. Atribuții în raporturile cu Curtea Constituțională.....	268
4.4. Atribuții ca șef al executivului .....	269
4.4.1. Atribuții în raporturile cu Guvernul.....	269
4.4.2. Atribuții în raporturile cu alte autorități ale administrației publice .....	271
4.5. Atribuții în raporturile cu poporul .....	271
4.6. Atribuții în domeniul politicii externe .....	272
4.6.1. Încheie tratate internaționale .....	272
4.6.2. Acreditează și recheamă reprezentanții diplomați ai României.....	272
4.6.3. Aprobă înființarea, desființarea și schimbarea rangului misiunilor diplomatice.....	272
4.6.4. Acreditează reprezentanții diplomați ai altor state.....	272
4.7. Atribuții în domeniul apărării .....	272

4.7.1. Declară mobilizarea generală sau parțială a forțelor armate .....	272
4.7.2. Respinge agresiunea armată .....	273
4.8. Atribuții în situații excepționale.....	273
4.9. Alte atribuții.....	273
<b>Secțiunea a V-a</b>	
Actele Președintelui României .....	273
<b>Secțiunea a VI-a</b>	
Răspunderea Președintelui României.....	276
6.1. Imunitate.....	276
6.2. Răspunderea politică.....	277
6.3. Răspunderea penală.....	277
<b>CAPITOLUL X</b>	
<b>CURTEA CONSTITUȚIONALĂ</b>	
<b>Secțiunea I-a</b>	
Rolul Curții Constituționale .....	279
<b>Secțiunea a II-a</b>	
Judecătorii Curții Constituționale .....	280
<b>Secțiunea a III-a</b>	
Atribuțiile Curții Constituționale.....	281
3.1. Controlul constituționalității legilor înainte de promulgare .....	281
3.2. Controlul constituționalității inițiativelor de revizuire a Constituției .....	283
3.3. Controlul constituționalității tratatelor sau altor acorduri internaționale .....	283
3.4. Controlul constituționalității regulamentelor parlamentare și a hotărârilor Camerelor Parlamentului.....	284
3.5. Soluționarea excepției de neconstituționalitate ridicată în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial .....	285
3.6. Soluționarea conflictelor juridice de natură constituțională dintre autoritățile publice .....	286
3.7. Controlul respectării procedurii pentru alegerea Președintelui României.....	288
3.8. Constatarea existenței împrejurărilor care justifică interimatul în exercitarea funcției de Președinte al României.....	288
3.9. Avizarea propunerii de suspendare din funcție a Președintelui României .....	289
3.10 Controlul respectării procedurii pentru organizarea și desfășurarea referendumului și confirmarea rezultatelor acestuia .....	290
3.11. Controlul îndeplinirii condițiilor pentru exercitarea inițiativei legislative populare.....	290
3.12. Controlul constituționalității partidelor politice.....	291
<b>Secțiunea a IV-a</b>	
Procedura în fața Curții Constituționale .....	291
<b>Secțiunea a V-a</b>	
Actele Curții Constituționale .....	293
<b>Bibliografie.....</b>	<b>295</b>