

CUPRINS

Cuvânt înainte	5
Considerații introductive	11

PRIMA PARTE CONCEPTUL DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ. SENSURI ȘI ȘCOLI DE GÂNDIRE

Capitolul I

Abordarea științifică a administrației publice	17
1. Considerații generale referitoare la știința administrației.....	17
2. Știința administrației și principalele concepții pe care se fundamentează.....	18
3. Metodologia cercetării	23
3.1. Importanța cercetării științifice în administrația publică	23
3.2. Metode de cercetare în domeniul administrației publice	26
4. Noi metode de analiză a fenomenului administrativ	33

Capitolul II

Administrația publică. Noțiuni și concepte	35
1. Aspecte introductive.....	35
2. Administrația și administrația publică.....	38
3. Particularități și elemente definitorii ale administrației publice	41

Capitolul III

Administrația și regimul de putere publică	49
1. Stat, Putere executivă și Administrație publică.....	49
2. Administrația publică între activitatea executivă și activitatea administrativă.....	56

Capitolul IV

Raporturile administrației cu principalele elemente ale sistemului social	63
1. Relația administrație publică – mediul politic.....	64
2. Raporturile dintre administrația publică și mediul juridic	72
3. Tipul și formele raporturilor juridice existente în interiorul administrației publice	74
4. Administrație și administrați. Situația relațiilor administrație – cetățean.....	81

Capitolul V

Caracteristicile administrației publice moderne	86
1. Caracteristici generale și trăsături ale administrației publice moderne	86
2. Funcțiile și principiile administrației publice în statul de drept	89

PARTEA A II-A

**SISTEMUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
ȘI ORGANIZAREA ADMINISTRATIV-TERITORIALĂ**

Capitolul I

Sistemul administrației publice	97
1. Aspecte generale	97
2. Principii generale de organizare administrativă	98
2.1. Principiul centralizării administrative	100
2.1.1. Deconcentrarea, variantă a centralizării administrative	101
2.2. Principiul descentralizării administrative	102
3. Descentralizarea administrativă în România.....	105
4. Structura sistemului administrației publice	108
4.1. Considerații teoretice.....	108
4.2. Modificări legislative recente și impactul acestora asupra organizării administrației publice din România.....	114

Capitolul II

Organizarea administrativ-teritorială	115
1. Organizarea administrativ-teritorială a României	115
1.1. Noțiuni și concepte de bază	115
1.2. Funcțiile organizării administrativ-teritoriale	117
1.3. Delimitarea comunelor, orașelor și județelor	117
1.4. Colectivitatea umană, subiect și obiect al dreptului administrativ	120
1.5. Calitatea de persoană juridică a statului și a unităților administrativ-teritoriale	122
2. Organizarea administrativ teritorială în diverse state	124
2.1. Republica Franceză	124
2.2. Anglia	128
2.3. Canada	130
2.4. Republica Moldova	131
2.5. Rusia	131
2.6. Norvegia	133
2.7. Suedia	134
2.8. Luxemburg	135
2.9. Japonia	135

PARTEA A III-A
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ TERITORIALĂ

CAPITOLUL I

Administrația publică teritorială. Principii și raporturi specifice	139
1. Considerații generale	139
2. Deconcentrarea administrativă, fundament al administrației teritoriale	142
3. Administrația teritorială, palier local al sistemului administrației publice de stat	147
3.1. Rolul administrației de stat în teritoriu	147
3.1.1. Tutela administrativă	148
3.1.2. Competențe și atribuții	151
3.2. Raporturi și relații specifice	152

3.2.1. Relația administrației teritoriale cu mediul politic.....	153
3.2.2. Relația administrației teritoriale cu administrația centrală	154
3.2.3. Relația administrației teritoriale cu administrația locală.....	156

Capitolul II

Administrația publică teritorială în România	157
1. Componentele administrației publice teritoriale în România	157
2. Prefectul și instituția prefectului în sistemul administrației publice din România.....	160
2.1. Etimologie	160
2.2. Scurt istoric al instituției prefectului în România	162
2.3. Evoluția instituției prefectului după 1989	166
2.4. Prefectul politic vs. prefectul funcționar de carieră.....	168
2.5. Recrutarea prefectilor și subprefectilor	174
2.6. Principiul mobilității și criteriul politic în recrutarea prefectilor și subprefectilor.....	178
2.7. Evaluarea performanțelor profesionale ale înalților funcționari publici	183
2.8. Competențele prefectului și instituției prefectului în reglementarea legală actuală.....	191
2.8.1. Precizări prealabile	191
2.8.2. Activitatea prefectului și a instituției prefectului. Misiune și atribuții	193
2.8.3. Actele prefectului	211
2.8.4. Structura de specialitate a instituției prefectului.....	213
2.8.5. Situația proiectelor cu finanțare europeană în care instituțiile prefectului sunt autorități solicitante	216

Capitolul III

Exercitarea de către prefecti a atribuției de verificare a legalității actelor administrative emise/adoptate de către autoritățile administrației publice locale	219
1. Verificarea legalității în perioada 2000-2009.....	219

2. Principalele deficiențe constatate în urma exercitării dreptului de verificare a legalității228

Capitolul IV

Evoluția administrației teritoriale. Tendințe, previziuni și propuneri

1. Considerații generale.....233
2. Strategii de descentralizare aprobate de Guvernul României și impactul lor asupra unor autorități ale administrației teritoriale236
3. Dimensiuni și perspective privind prefectul și instituția prefectului242
 - 3.1. Propunerile Comisiei Prezidențiale de Analiză a Regimului Politic și Constituțional din România privind modificarea statutului constituțional al prefectului. Analiză critică243
 - 3.2. Propuneri ale Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România și ale instituțiilor prefectului pentru modificarea Legii nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului. Analiză critică.....250

Capitolul V

Principalele repere privind statutul și atribuțiile prefectului în Franța și Italia în comparație cu dreptul românesc

1. Reprezentarea statului262
2. Siguranța persoanelor și a bunurilor.....262
3. Servicii publice, precum și eliberarea de titluri.....263
4. Respectarea legalității și a statului de drept264
5. Integrarea socială și lupta împotriva excluderii sociale265
6. Administrarea teritoriului și a dezvoltării economice265

Concluzii și propuneri

1. Concluzii generale privind administrația publică și administrația publică teritorială.....270
2. Concluzii privind prefectul și instituția prefectului.....283
3. Propuneri doctrinare și propuneri *de lege ferenda*294

ANEXE**Anexa 1**

Situația verificării legalității actelor administrației publice locale de către instituțiile prefectului în perioada 2000-2009304

Anexa 2

Propuneri de modificare a Legii nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, formulate de către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și de către unele instituții ale prefectului.....334

Anexa 3

Situația proiectelor cu finanțare europeană întocmite și depuse de instituțiile prefectului în anul 2009 383

Bibliografie391